

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Jaarverslag 2023



gemeente Bunnik

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Procescriteria	
1.2	Interbestuurlijk Toezicht	
1.3	Verbeterpunten naar aanleiding van beoordeling	
2.	Wat zouden we doen in 2023?	7
2.1	Vergunningverlening	
2.2	Toezicht	
2.3	Handhaving	
3.	Wat hebben we gedaan in 2023?	9
3.1	Vergunningverlening	
3.2	Toezicht	
3.3	Handhaving	
3.4	Veiligheidsregio Utrecht (VRU)	
3.5	Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU)	
3.6	Interbestuurlijk Toezicht	
4.	Wat kunnen wij verbeteren?	14
4.1	Vergunningverlening	
4.2	Toezicht	
4.3	Handhaving	
4.4	Veiligheidsregio Utrecht en Omgevingsdienst regio Utrecht	
4.5	Interbestuurlijk Toezicht	
5.	Conclusie	15
	Bijlagen	16
1.	Artikel 6 Erfgoedwet 2016	
2.	Jaarcijfers 2023 Veiligheidsregio Utrecht	
3.	Getekend Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst regio Utrecht	
4.	Jaarrapportage 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht	

Voorwoord

Voor u ligt het Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving - Jaarverslag 2023 van de gemeente Bunnik. In dit jaarverslag leggen we verantwoording af over het gevoerde beleid en de uitvoeringstaken op het gebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) binnen de Fysieke Leefomgeving.

In 2023 hebben wij in totaal 176 aanvragen voor een omgevingsvergunning ontvangen. Op basis van deze aanvragen zijn uiteindelijk 112 vergunningen verleend in 2023. Daarnaast zijn er afgelopen jaar in totaal 224 toezichtzaken opgestart en zijn er 16 handhavingsverzoeken ontvangen.

Per 1 januari 2024 voldoet de gemeente Bunnik nog niet aan alle doelstellingen van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de Provincie Utrecht. De verkregen inzichten van het afgelopen jaar en de ontwikkelingen die we als organisatie doormaken, zorgen ervoor dat we de aanbevelingen concreter hebben uitgewerkt in het VTH-beleid 2024-2029.

Met de constante en vaste bezetting op de afdeling VTH zullen wij komende jaren stabiliteit ervaren. Dit zal onze dienstverlening en het behalen van de doelstellingen ten goede komen. Wij verwachten eind 2024 de verbeterpunten en aanbevelingen van het Interbestuurlijk Toezicht te hebben opgevolgd.



Hilde de Groot
Onno James

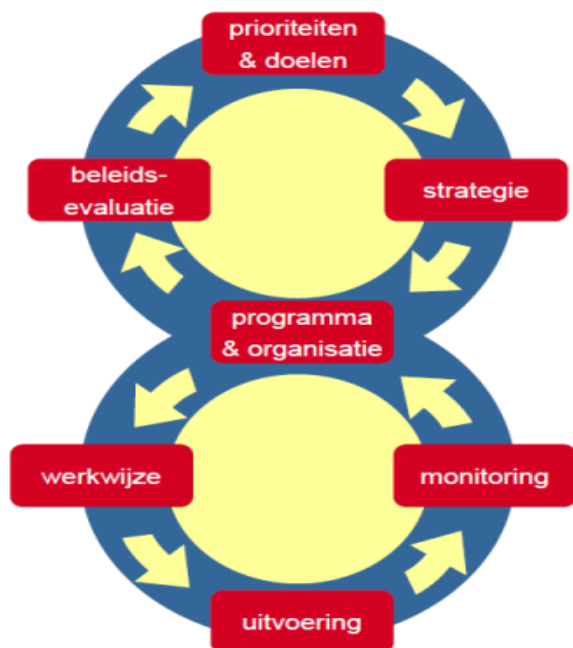
*Namens het College van
burgemeester en wethouders*

1. Inleiding

1.1 Procescriteria

In het omgevingsrecht staan regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. De provincie beoordeelt als interbestuurlijk toezichthouder of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden. In het omgevingsrecht worden daarom eisen (procescriteria) gesteld aan de inrichting van een sluitende beleidscyclus (beleids- en uitvoeringsprocessen) binnen de gemeenten.

Het doel van een sluitende beleidscyclus is het continu verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. De procescriteria bevatten de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de 'BIG-8'-cyclus:



De procescriteria vormen twee cycli, een beleidsvormende (strategische) cyclus en een uitvoerende (operationele) cyclus. Op het snijvlak van beide cycli ligt het uitvoeringsprogramma.

De beleidsvormende cyclus is voornamelijk het domein van de bevoegde gezagen. Hier worden de kaders geformuleerd voor het uitvoeringsprogramma. De uitvoerende cyclus ligt deels bij omgevingsdiensten en deels bij bevoegde gezagen zelf.

Het samenhangende geheel van beide cycli wordt ook wel BIG-8 genoemd. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging samen met een sluitende planning-en-controlcyclus.

Door deze cycli te volgen, wordt de cyclus, die begint bij het opstellen van het beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, gesloten.

Via de Invoeringswet Omgevingswet is de huidige regelgeving over VTH uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) opgenomen in paragraaf 18.3.2 (strategische en programmatische uitvoering en handhaving) van de Omgevingswet. Bij algemene maatregelen van bestuur (zoals het Omgevingsbesluit) stellen de betrokken bestuursorganen regels over de strategische en programmatische uitoefening van deze taken. Dat doen zij in het belang van een doelmatige uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak.

De gemeente Bunnik is bezig om de beleidscyclus sluitend ingericht te krijgen om aan de procescriteria te voldoen. Het strategische en operationele beleidskader staat in het VTH-beleidsplan. In dit beleid zijn de strategische doelen benoemd en de activiteiten om deze doelen te behalen. In het uitvoeringsprogramma zijn de activiteiten nader uitgewerkt. De voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en daarmee de bijdrage aan het behalen van de doelen gaan we beter en vaker monitoren.

1.2 Interbestuurlijk Toezicht

Door de provincie Utrecht wordt door middel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) toegezien op de uitvoering van de VTH-taken op het gebied van de Wabo. Het IBT richt zich op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot bouw- en milieuwetgeving. Op basis van het vastgestelde VTH-beleid, uitvoeringsprogramma, jaarverslag en de voortgangsgesprekken wordt de gemeente beoordeeld volgens het door het IBT vastgestelde toezichtkader. De prestaties worden beoordeeld als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. Bij het uitvoeren van het toezicht wordt de interventieladder gehanteerd die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken.

Het oordeel van de Provincie Utrecht over onze taakuitvoering over 2022/2023 luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet niet
- Vakgebied Monumenten/Archeologie: voldoet

De kwalificatie “voldoet niet” houdt in dat de gemeente Bunnik in grote mate niet aan de wettelijke vereisen voldoet. De gemeente Bunnik is opgeschaald naar trede 3 (actief toezicht) van de IBT-interventieladder. Dit betekent dat de Provincie Utrecht afspraken maakt over verbeteracties en termijnen waar binnen de gemeente Bunnik weer voldoet aan de vereisten.

1.3 Verbeterpunten naar aanleiding van beoordeling

Voor het gecombineerde jaarverslag 2022 en Uitvoeringsprogramma 2023 heeft het IBT geoordeeld dat de gemeente Bunnik voor de uitvoering van het vakgebied VTH niet voldoet. Het IBT heeft om die reden besloten om de gemeente Bunnik voor de komende periode onder ‘actief toezicht’ te stellen in trede 3 van de IBT-interventieladder. Uit de beoordeling zijn de volgende verbeterpunten naar voren gekomen:

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel het jaarverslag (dat nu op 7 juli 2022 is vastgesteld) voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
3. Geef in de jaarverslagen aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
4. Stel een jaarverslag vast voor Milieu en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad.

Strategisch beleid

5. Actualiseer het VTH-Beleid voor RO en Bouw en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Neem in het te actualiseren beleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen, hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

7. Stel het uitvoeringsprogramma voortaan tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
8. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke activiteiten op het gebied van RO (handhaving bestemmingsplannen, aanpak strijdig gebruik), Bouw en Milieu worden uitgevoerd.
9. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

10. Maak voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening. Deze beschrijving moet betrekking hebben op de uitvoering van de VTH-taken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties. Leg onder andere vast dat toezichthouders/ handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
11. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en Bouw. Dit verbeterpunt is eveneens van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert voor Bunnik.

Doordat de gemeente Bunnik onder toezicht staat vindt er 3 maandelijks een evaluatie plaats. Voorafgaand hieraan heeft de gemeente Bunnik een verbeterplan aan moeten leveren toespitst op de verbeterpunten welke het IBT heeft meegegeven. Het doel van de tussentijdse evaluaties is om na te gaan op welke wijze de gemeente Bunnik de verbeteringen verwerkt in de actualisatie van het VTH-beleid en het Uitvoeringsprogramma 2024, alsmede om erop toe te zien dat het verbeterplan wordt nageleefd. In hoofdstuk 3 wordt aangegeven wat de gemeente Bunnik het afgelopen jaar aan verbeterpunten heeft opgepakt. De nog openstaande punten worden gedurende dit jaar verder opgepakt en uitgewerkt.

2. Wat zouden we doen in 2023?

2.1 Vergunningverlening

Binnen de gemeente Bunnik houdt de afdeling Vergunningverlening zich hoofdzakelijk bezig met reguliere en uitgebreide omgevingsvergunningen voor de activiteiten zoals benoemd in artikel 2.1 lid 1 onder a t/m i van de Wabo.

Op basis van de wet- en regelgeving hebben wij in 2023 een aantal doelen gesteld op het gebied van vergunningverlening:

- Goede informatievoorziening aan inwoners en bedrijven die (bouw) initiatieven hebben. Streven naar rechtszekerheid en rechtsgelijkheid.
- Op alle ontvankelijke aanvragen om vergunning waar de Wabo procedure op van toepassing is (reguliere en uitgebreid) binnen de wettelijke termijn van 8 of 26 weken te beslissen.
- Vergunningen die duidelijk en begrijpelijk zijn, van goede (juridische) kwaliteit, handhaafbaar en in juridische procedures houdbaar zijn.

2.2 Toezicht

Doelstelling van toezicht is het bevorderen van een veilige, gezonde, duurzame en kwalitatief goede leefomgeving door via controles en het toepassen van handhaving te voorkomen dat wordt gehandeld zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor de verschillende soorten activiteiten (bouwen, monumenten, sloop etc.) en/of dat wordt gehandeld in strijd met de gebruiksregels van een bestemmingsplan of met de voorwaarden die zijn gesteld krachtens een omgevingsvergunning.

De bevoegdheden van een toezichthouder staan beschreven in Awb artikel 5.14 tot en met 5.19.

Het is van belang dat een toezichthouder zijn bevoegdheden alleen uitoefent voor zover dit redelijkerwijs nodig is.

De toezichthouder ziet toe op het bewaken van het hele bouwproces en voert inspecties uit op bouwprojecten ten behoeve van verleende omgevingsvergunningen op basis van:

- veiligheid;
- gezondheid;
- constructie;
- uitstraling.

Op basis van de uit te voeren werkzaamheden van de toezichthouder hebben wij in 2023 de volgende doelen gesteld:

- Het bevorderen van naleving van wet- en regelgeving om een veilige, gezonde en schone leefomgeving te creëren;
- Toezien op kwaliteit en veiligheid;
- 100% controle van de omgevingsvergunningen.

2.3 Handhaving

Toezicht moet in eerste instantie een preventieve werking hebben die eruit bestaat dat wettelijke voorschriften worden nageleefd zonder sanctionering. Handhaving is immers niet een doel op zich, maar altijd gericht op het bereiken van de naleving van wet- en regelgeving door burgers en bedrijven. Door toezicht en handhaving proberen wij te voorkomen dat door overtreding van een wettelijk voorschrift een gevaarlijke en/of ongewenste situatie ontstaat of voortduurt. Bij daadwerkelijk handhavend optreden gaat hiervan een repressieve werking uit; de overtreder wordt aangepakt en de onveilige of ongewenste situatie wordt ongedaan gemaakt.

In het voorgaande uitvoeringsprogramma hebben wij als doelstelling opgenomen dat ieder handhavingsverzoek conform de wettelijke termijnen wordt afgehandeld.

3. Wat hebben we gedaan in 2023?

3.1 Vergunningverlening

Door personele wisselingen hebben wij in 2023 een groot deel van de ingediende aanvragen niet binnen de reguliere procedure af kunnen handelen. Meer dan gewenst is gebruik gemaakt van de mogelijkheid de beslistermijn te verlengen. Door gebruik te maken van het verlengen van de beslistermijn is voorkomen dat er vergunningen van rechtswege zijn ontstaan.

Gezien het bovenstaande hebben wij op het gebied van vergunningverlening niet kunnen voldoen de doelstelling omtrent de wettelijke termijnen. Ondanks dat de 'lex silencio positivo' onder de Omgevingswet niet meer bestaat zullen wij de termijn, zoals gesteld in de Omgevingswet van 8 weken, nastreven zodat wij in 2024 de doelstelling wel behalen.

Op basis van de gegevens uit het zaakstelsel Mozard zijn er in 2023 in totaal 176 aanvragen om omgevingsvergunning ontvangen. Van deze aanvragen zijn 41% binnen de gestelde termijn van 8 weken afgehandeld, bij 59% is gebruik gemaakt van het verlengen van de beslistermijn.

Van de ingediende aanvragen voor alle wabo-activiteiten hebben wij:

- 112 vergunningen verleend;
- 42 nog in behandeling.

En waren er:

- 10 foutief ingediend;
- 4 vergunningsvrij;
- 8 ingetrokken door aanvrager.

Specifiek hebben wij:

Wabo-vergunningverlening 2023	Aantallen
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	120
Omgevingsvergunning activiteit monumenten *	3
Omgevingsvergunning activiteit strijdig gebruik	8
Omgevingsvergunning activiteit kappen	23

** Bijlage 1 betreft een overzicht op basis van artikel 6 Erfgoedwet 2016*

3.2 Toezicht

Met inzet van de beschikbare capaciteit hebben wij ervoor gekozen om alle verleende omgevingsvergunningen tenminste eenmaal te controleren. Dit betekent dat ook de eenvoudige bouwwerken worden gecontroleerd, en wel in de vorm van een visuele eindcontrole.

De toezichthouder heeft de uitgevoerde controles uitvoerig vastgelegd in een verslag, door middel van een constateringsrapport en aangevuld met foto's. Dit verslag is toegevoegd aan het betreffende dossier.

Op basis van de gegevens uit het zaaksysteem Mozard zijn er in 2023 in totaal 224 toezichtzaken opgestart. Van deze toezichtzaken zijn er:

- 49 zaken afgesloten conform vergunning;
- 175 nog in behandeling.

De nog openstaande/in behandeling zijnde toezichtzaken zijn zaken waarbij de initiatiefnemer nog niet is gestart met zijn werkzaamheden ofwel zaken waarbij de bouwwerkzaamheden nog in uitvoering zijn. Jaarlijks wordt door middel van de nieuwe luchtfoto's eveneens een controle op bouwwerken uitgevoerd. Aan de hand hiervan kan gecontroleerd worden of er bouwwerken gerealiseerd zijn zonder dat hiervoor een start- en/of gereedmelding is ontvangen door de gemeente.

3.3 Handhaving

In 2023 zijn er 16 handhavingsverzoeken ontvangen. De ingekomen handhavingsverzoeken betroffen in hoofdzaak:

- het bouwen zonder omgevingsvergunning;
- het strijdig gebruik van gronden.

Niet in alle gevallen was schriftelijke handhaving nodig. In een aantal gevallen zijn de toezichthouders het gesprek aangegaan met de overtreders om tot het gewenste resultaat te komen. Wanneer dit niet tot het gewenste resultaat leidde, werd overgegaan tot schriftelijke handhaving.

Van de 16 handhavingsverzoeken zijn alle 16 handhavingsverzoeken binnen de gestelde termijn afgehandeld. We kunnen concluderen dat het gestelde doel behaald is.

Tevens heeft er een integrale controle plaatsgevonden op basis van signalen over illegale bewoning / overbewoning. De overtreders zijn hiervan in kennis gesteld door middel van een aanschrijving. Binnen enkele weken vindt een her controle plaats.

3.4 Veiligheidsregio Utrecht (VRU)

Ten aanzien van de brandveiligheid is er een onderscheid tussen eenvoudige en complexe situaties. Wij voeren regie op de Veiligheidsregio Utrecht. Wij ontvangen jaarlijks een totaaloverzicht van de VRU waarin inzichtelijk gemaakt wordt op welke gebieden zij werkzaamheden uitgevoerd hebben. Dit overzicht is als bijlage 2 toegevoegd (*Jaarcijfers 2023 Veiligheidsregio Utrecht*).

De VRU probeert ieder jaar zoveel mogelijk zorginstellingen op niveau van het hoofdkantoor (management vastgoed/veiligheid of directie) te spreken over de brandveiligheid binnen de totale instelling. Hierbij wordt altijd gesproken over hoe het gedrag van de zorgverleners op de werkvloer de brandveiligheid kan bevorderen en de toolbox brandveiligheid in de zorg die hier als middel in kan ondersteunen.

Periodiek staat een overleg met de VRU gepland om de lopende zaken door te spreken of nieuwe zaken onder de aandacht te brengen. Zo weten we tijdig waar de VRU staat, hoe ver zij zijn met de geplande controles en waar wijzigingen plaats zullen vinden in de periodieke controle.

3.5 Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU)

De gemeente Bunnik heeft alle milieutaken (controles, meldingen, aanvragen en sloopmeldingen) volledig naar de Omgevingsdienst regio Utrecht overgedragen. Dit houdt in dat de gemeente Bunnik geen milieutaken meer in eigen huis uitvoert. De uitgevoerde taken door de ODRU zijn vastgelegd door middel van een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Dit document is als bijlage 3 toegevoegd (*Getekend Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst regio Utrecht*).

Ook stelt de ODRU een rapportage op met daarin de uitgevoerde taken, de gestelde en behaalde doelen en maken zij inzichtelijk of voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria. Deze rapportage is als bijlage 4 toegevoegd (*Jaarrapportage 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht*).

3.6 Interbestuurlijk Toezicht

Naar aanleiding van de beoordeling over het jaar 2022-2023 hebben we een verbeterplan opgesteld. Hieronder puntsgewijs een overzicht van de acties welke we tot nu toe hebben opgepakt naar aanleiding van de gestelde verbeterpunten:

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
 - VTH-beleid wordt geactualiseerd, hierover hebben gesprekken plaats gevonden met de interbestuurlijk toezichthouders;
 - Elke twee maanden ontvangen we een rapportage van de ODRU met afgehandelde en in behandeling zijnde milieuzaken;
 - Periodiek vindt een evaluatie plaats met de VRU over lopende en afgehandelde bouwzaken. Hiermee houden we zicht op de uit te voeren controles.
2. Stel het jaarverslag (dat nu op 7 juli 2022 is vastgesteld) voortaan eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
 - Jaarverslag wordt eind Q1 voorgelegd aan het college.
 - Uitvoeringsprogramma is opgesteld op basis van de Omgevingswet. Eerdere doelstellingen zijn onvoldoende gebleken, goede meetbare doelstellingen, prioriteiten en risicoanalyse worden uitgewerkt in geactualiseerd VTH-beleid en voor de volgende jaren opgevolgd. Dit is overigens zo afgesproken met de toezichthouders IBT tijdens een van de ambtelijke bijeenkomsten.
3. Geef in de jaarverslagen aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
 - Verwerkt in dit jaarverslag.
4. Stel een jaarverslag vast voor Milieu
 - Rapportage is aangeleverd door de ODRU met daarin de door hen gestelde doelen, verrichte werkzaamheden, behaalde doelen en kwaliteitscriteria.

Strategisch beleid

5. Actualiseer het VTH-Beleid voor RO en Bouw en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het geactualiseerde beleid vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
 - VTH-beleid wordt geactualiseerd, uitgesteld in overleg met de provincie.
6. Neem in het te actualiseren beleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen, hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.
 - Het VTH-beleid wordt momenteel geactualiseerd, we nemen hierin op hoe we zullen om gaan met overtredingen begaan door eigen organisatie, hoe we deze rapporteren en op welke manier we hier een vervolg aan geven.

Programma en organisatie

7. Stel het uitvoeringsprogramma voortaan tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
 - Uitvoeringsprogramma is tijdig vastgesteld. Komend jaar zal blijken of de gestelde doelen ook haalbaar zijn of bijgesteld/aangescherpt moeten worden voor het volgende jaar;
 - Doordat het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma door dezelfde medewerker wordt opgepakt is het overzichtelijk waar rekening mee te houden naar aanleiding van conclusie en aanbevelingen;
 - Activiteiten worden voor komend jaar nog inzichtelijk gemaakt via de productbladen, deze worden uitgebreid met ontbrekende productbladen en toegespitst op de Omgevingswet.
8. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke activiteiten op het gebied van RO (handhaving bestemmingsplannen, aanpak strijdig gebruik), Bouw en Milieu worden uitgevoerd.
 - Dit dient opgesteld te worden aan de hand van de risicoanalyse uit het VTH-beleid.
9. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting
 - Dit kunnen we het beste inzichtelijk maken naar aanleiding van de resultaten uit het VTH-beleid.
10. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting
 - De doelstellingen, prioriteiten en de risicoanalyse worden opgenomen in het te actualiseren VTH-beleid. Hiermee wordt inzichtelijk welke personele en financiële middelen benodigd zijn voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's. Vervolgens wordt bekeken hoe dit zich verhoudt tot de beschikbare personele en financiële middelen. Van daaruit worden óf de personele en financiële middelen aangevuld óf het uitvoeringsprogramma wordt aangepast.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

11. Maak voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening. Deze beschrijving moet betrekking hebben op de uitvoering van de VTH-taken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties. Leg onder andere vast dat toezichthouders/ handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
 - Werkprocessen zijn herzien en aangepast met zicht op de Omgevingswet. Deze zijn vastgelegd in Engage;
 - Frequent monitoren we of de processen werkbaar zijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
 - Zaaksysteem is ingeregeld op de werkprocessen, op deze manier zorgen we er voor dat de werkwijze eenduidig wordt uitgevoerd.
12. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en Bouw. Dit verbeterpunt is eveneens van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert voor Bunnik.
 - Het regelmatig monitoren geeft een goed beeld of aan de gestelde doelen wordt voldaan. Frequente overlegmomenten met de ketenpartners en het ontvangen van een tweemaandelijks rapportage geeft tijdig inzicht op het behalen van de gestelde doelen.

4. Wat kunnen wij verbeteren?

4.1 Vergunningverlening

Uit de terugblik blijkt dat wij in 2023 veelvuldig gebruik gemaakt hebben van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen. In het Uitvoeringsprogramma 2024 is opgenomen dat we de doorlooptijd met betrekking tot vergunningaanvragen gaan terugdringen. Per 1 januari hebben wij extra capaciteit op vergunningverlening. Wij gaan er vanuit dat met een extra medewerker voorkomen kan worden dat veelvuldig gebruik gemaakt zal worden van het verlengen van de beslistermijn.

Onder de Omgevingswet bestaat er geen vergunning van rechtswege meer, desondanks houden wij de gestelde wettelijke termijnen in acht. Door het invoeren van een intake-/omgevingstafel kunnen we aan de voorkant sturen op initiatieven, bij een positief eindresultaat zal een conceptbesluit worden opgesteld waarmee de voortgang tijdens de vergunningprocedure is gewaarborgd.

4.2 Toezicht

Op basis van de prioritering en risicoanalyse welke uitgewerkt is in het (nog vast te stellen) VTH-beleid 2024-2029 zal de mate van toezicht worden bepaald. Tot op heden is gebleken dat de taken met twee toezichthouders voldoende is gebleken. Bezien moet worden of, met inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor bouwen, volstaan kan worden met de huidige capaciteit.

4.3 Handhaving

De werkzaamheden op gebied van handhaving zijn het afgelopen jaar niet toegenomen, hierdoor hebben we het (nog vast te stellen) VTH-beleid 2024-2029 kunnen actualiseren en kan volstaan worden met de huidige capaciteit. Binnen de afdeling beschikken we nog over de mogelijkheid voor formatie-uitbreiding. Bekeken wordt de komende periode of uitbreiding van de capaciteit nodig zal zijn.

4.4 Veiligheidsregio Utrecht en Omgevingsdienst regio Utrecht

Met een periodiek overleg en de periodieke rapportages die ontvangen worden houden we grip op de uitgevoerde werkzaamheden. Dit zorgt voor een betere monitoring waarbij knelpunten tijdig wordenesignaleerd. De onlangs aangeleverde rapportage van de VRU zijn naar onze mening onvoldoende om conclusies aan te verbinden. Wij zullen hier tijdens onze periodieke overleggen aandacht voor vragen en erop sturen dat de rapportages meer volledig en inzichtelijk worden aangeleverd.

4.5 Interbestuurlijk Toezicht

Op basis van verbeterpunt 2 (eerder vaststellen jaarverslag) kunnen we opmerken dat dit haalbaar is door het opknippen van het jaarverslag en het Uitvoeringsprogramma. Met een gecombineerd jaarverslag is eerder vaststellen niet haalbaar in verband met ontbreken gegevens ketenpartners. Omdat we besloten hebben om beiden separaat op te stellen kunnen we er zorg voor dragen om de komende jaren het uitvoeringsprogramma in Q4 van het lopende jaar en het jaarverslag in Q1 van het komende jaar vast te laten stellen.

5. Conclusie

Per 1 januari 2024 voldoet de gemeente Bunnik nog niet aan alle doelstellingen van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de Provincie Utrecht. Eerder in dit jaarverslag (zie paragraaf 1.3) hebben wij de verbeterpunten en aanbevelingen vanuit het IBT genoemd.

In het uitvoeringsprogramma 2024 zijn een deel van de verbeterpunten en aanbevelingen vanuit het IBT opgenomen en uitgewerkt. Dit wordt nog concreter uitgewerkt in het VTH-beleid 2024-2029. Daarnaast is de wijze van monitoring benoemd en zien wij erop toe dat de verbeterpunten en aanbevelingen worden nagestreefd.

Wij verwachten eind 2024 de verbeterpunten en aanbevelingen van het Interbestuurlijk Toezicht te hebben opgevolgd. Voor het komende jaar kunnen we een uitvoeringsprogramma en jaarverslag aanbieden wat aan de wettelijke vereisten zal voldoen.

De gemeente Bunnik heeft inmiddels een constante en vaste bezetting op de afdeling VTH. Met deze vaste bezetting zullen wij de komende jaren stabiliteit ervaren wat onze dienstverlening en het behalen van de doelstellingen ten goede zal komen.

Bijlagen

Bijlage 1 Artikel 6 Erfgoedwet 2016

1. Burgemeester en wethouders in de Provincie Utrecht verstrekken aan gedeputeerde staten toezichtinformatie over de uitvoering van de Erfgoedwet 2016.
2. De volgende toezichtinformatie wordt verstrekt:
 - a. een overzicht van verleende en geweigerde omgevingsvergunningen voor beschermde monumenten in het kader van artikel 2.1, eerste lid, onder f en h, van de Wabo, alsmede de adviezen van de adviescommissie, inclusief de betreffende adresgegevens en het monumentregister-nummer;
 - b. indien de samenstelling is gewijzigd in het toezichtjaar; een beschrijving van de samenstelling en deskundigheid van de leden van de adviescommissie;
 - c. een overzicht van verleende en geweigerde omgevingsvergunningen waarbij een archeologisch rapport is opgesteld of technische aanpassingen zijn gedaan om archeologische resten in de bodem te behouden.
3. De toezichtinformatie, bedoeld in het tweede lid, onder c, omvat een beschrijving van de archeologische (verwachte) waarden waarop deze besluiten betrekking hebben. De toezichtinformatie bestaat tenminste uit: adresgegevens, de waarde en ondergrenzen in het geldende bestemmingsplan of de erfgoedverordening, het type uitgevoerd onderzoek en of sprake was van technische aanpassingen.

Ad. a.

Een overzicht van de omgevingsvergunningen (verleend of geweigerd voor beschermde monumenten)

Adres	Verleend / geweigerd	Monumentenregister-nummer	Voorgelegd aan monumentencommissie (ja/nee)
Koningslaan 7	Verleend	529845	Nee
Zeisterweg 32	Verleend	Gemeentelijk monument	Nee
Zeisterweg 34	Verleend	11290	Ja

Ad b.

De samenstelling van de leden van de adviescommissie is niet gewijzigd ten opzichte van het voorgaande jaar.

Ad c.

Er zijn geen vergunningen verleend met een archeologisch advies incl. archeologische (verwachte) waarden waarop deze betrekking hebben.

Bijlage 2 Jaarcijfers 2023 Veiligheidsregio Utrecht

Kengetallen 2023	Bunnik
------------------	--------

ADVIES		Tijd	Jaarplan 2023 Aantallen	Realisatie 2023 Marap3
Verstrekte adviezen				
Wabo activiteit Bouw	Advies bouw	12,00	23	10
Wabo activiteit Milieu	Advies milieu (incl. proj. LPG, afvalverwerking, koeltorens)	12,00	2	
	Advies vuurwerk	2,50	0	
	Advies milieu met externe veiligheid	19,00	0	
Wabo activiteit brandveilig gebruik	Advies vergunning	5,00	1	4
	Beoordelen melding	5,00	3	9
Ruimtelijke Ordening	Bestemmingsplan - incl. externe veiligheid	12,00	6	5
	Omgevingsvisie	schatting	1	
	Omgevingsplan	schatting	1	
	Omgevingstafel	schatting	3	3
Aanwijzen bedrijfsbrandweer - uren tlv 'algemeen' (naar rato GF)		43,00	0	
Verstrekte adviezen evenementen				
Categorie A		2,25	20	23
Categorie B		4,50	24	19
Categorie C		10,00	8	8

TOEZICHT		Tijd	Jaarplan 2023 Aantallen	Realisatie 2023 Marap3
Controles				
Activiteit realisatie Bouw	Toezicht realisatie bouw	5,50	5	4
Controles bestaande bouw	Toezicht; initieel	6,00		39
	Toezicht; eerste hercontrole		49	3
	Toezicht; overige hercontrole			1
Activiteit Milieu (integraal)	Toezicht milieu	10,00	2	1
	Toezicht vuurwerk	4,00	0	
Gemeente-specifiek toezicht, totaal in uren		nvt		38,8 u.
Klachten/meldingen brandonveilige situatie		5,00	4	4
BRZO		125,00	0	
Aanwijzing bedrijfsbrandweer			0	
Controles evenementen				
Controles evenementen		5,50	17	10
Algemeen				
Controles in het kader van (nodeloze) alarmeringen ten gevolge van OMS-aansluitingen		1,50	1	

(BRAND) VEILIG GEDRAG (S.P.)		Tijd	Jaarplan 2023 Aantallen	Realisatie 2023 Marap3
Thema's (uren naar rato GF)				
Het aantal basisscholen dat het lespakket 'Brandweer op school' gebruikt		nvt	3	4
Het aantal MBO scholen dat het lespakket 'Brandmeester' gebruikt		nvt		
Respons (absoluut aantal) op brandveiligheidsinformatie bij aangifte geboorte via publiekszaken gemeente		nvt		17
Er is periodiek overleg met het sociaal domein van de gemeente over het verbeteren van de veerkracht lokaal en de bijdrage die de VRU hierin kan leveren		nvt		
Het aantal gegeven toolboxtrainingen		nvt		
Het aantal gegeven voorlichtingen. Dit betreft altijd maatwerk (fysiek inzet bij opendagen e.d., (online) voorlichtingen op verzoek, woningchecks, e.d.)		nvt		1
Aanwezigheid bij opendag en/of veiligheidsdag (uitsplitsing van de regel hierboven)		nvt		1
Het aantal dagen dat De Expo 'zo gepiept' in publieke ruimte zoals bibliotheken / gemeentehuizen / buurthuizen, heeft gestaan		nvt		
Respons (absoluut aantal) op de brandveiligheidstips voor de nieuwe woning bij verhuizing verstrekt door de afdeling publiekszaken van de gemeente		nvt		
Het aantal gebieden met een Keurmerk Veilig Ondernemen/Uitgaan waaraan een actieve bijdrage is geleverd		nvt	1	
Respons ondernemers (absoluut aantal deelnemers) op portal na uitnodiging voor het gebruiken van de digitale tool		nvt		
Alle gebieden met een Keurmerk Veilig Ondernemen/Uitgaan waar een actieve bijdrage is geleverd (schouw/overleg/audit)		nvt		
Het aantal VMBO scholen dat het lespakket 'Brandmeester' gebruikt (nieuw product sinds december 2022)		nvt		

Bijlage 3

Getekend Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst regio Utrecht

TOTALEN		OMSCHRIJVING UREN	G	T	P	1021~
UREN						
B		Beleid, bestemmingsplannen en projecten	430	305	1.895	2.630
V		Vergunningverlening	881	20	0	901
T		Toezicht en Handhaving	1.855	100	307	2.262
V		Specifieke producten	514	420	215	1.149
S		Diensten en Informatieverstrekking	679	0	0	679
TOTAAL UREN			4.359	845	2.417	IMMIELED
KOSTEN						
UVP	GTIP-uren € 98,50 per uur					€ 750.668 50
SPECIFICATIE						
Code	Subcode	Omschrijving	G	T	P	Totaal
B		Beleid, bestemmingsplannen en projecten	430	305	1.895	2.630
8.1.01	8101	Ambtelijke en bestuurlijke ondersteuning Milieu en Duurzaamheid				0
8.1.01	B101-1	Ondersteuning Milieu			391	391
B.1.01	B101-2	Ondersteuning Duurzaamheid			1.152	1.152
B.1.02	B102	Omgevingsmanagen inhoudelijke afstemming ROM				0
B.1.02	B102-1	Omgevingsmanager: inhoudelijke afstemming ROM	150	155		305
B.2.03	B203	Integraal advies omgevingsplan, projecten en projectbesluiten (ROM)				0
B.2.03	B203-1	Omgevingsplan		110	22	132
B.2.03	B203-2	Ruimtelijke projecten		40	230	270
B.3.01	8301	Integraal beleidsplan of omgevingsvisie				0
B.3.01	B301-4	Omgevingsvisie			100	100
B.3.02	8302	Specialistisch beleid of omgevingsprogramma				0
B.3.02	B302-1	Beleid Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving	125			125
B.3.04	8304	Educatie				0
B.3.04	B304-1	Primair onderwijs PO	155			155
V		Vergunningverlening	881	20	0	901
V.3.02	V302	Behandelen omgevingsvergunning (breed) (integraal)	145			145
V.3.03	V303	Adviseren omgevingsvergunning				
V.3.03	V303-1	integraal advies	300			300
V.5.01	V501	Informatieplicht en melding activiteit	235	20		255
V.5.01	V502	Informatieplicht (oa aanleveren gegevens en bescheiden)	5			5
V.5.03	V503-1	Melding opslaan en toepassen van grond en bouwstoffen	100			100
V.5.04	V504	Melding bodemenergiesystemen buiteninrichtingen	15			15
V.5.05	V505	Melding tanksanering				
V.6.01	V601	Melding besluit lozen buiten inrichtingen	10			10
V.6.02	V602	Melding incidentele festiviteiten (12-dagenregeling)	10			10
V.6.03	V603	Maatwerkvoorschrift en Gelijkwaardigheidsbesluit	20			20
V.6.04	V604	Beoordeling en goedkeuring Uitgangspuntendocument (UPD)				
V.6.05	V605	Aanmeldnotitie m.e.r.	11			11
V.6.07	V607	Toestaan geluidbelastingen hoger dan de standaardwaarde	10			10
V.6.09	V609	Ontheffin • route • evaairke stoffen	20			20
T		Toezicht en Handhaving	1.855	100	307	2.262
T.1.01	T101	Bouwklacht en handhavingsverzoekl calamiteit (bouw)	15			15
T.1.02	T102	Milieuklacht en handhavingsverzoek / ongewoon voorval	247			247
T.1.03	T103	Aandachtslocaties				0
T.2.04	T204	Toezicht en handhaving sloop 1 asbest (integraal)			187	187
T.2.05	T205	Toezicht en handhaving milieu				0
T.2.05-1	T205-1	Programmatisch toezicht	1.206			1.206
T.2.05-2	T205-2	Lozingen			120	120
T.2.05-3	T205-3	Bodem	157			157
T.2.05-4	T205-4	Archeologie				
T.2.06	T206	Toezicht energie vallend onder het BBL (NIEUW)		50		50
T.3.01	T301	Ketentoezicht	130			130
T.3.02	T302	Ondermijning		50		50
T.3.03	T303	Samenwerking met handhavngspartners	40			40
T.4.01	T401	Inzetten Strafrecht	60			60

S		Specifieke producten	514	420	215	1.149
S.1.01	S101	Specialistische dienstverlening archeologie	100	136	70	306
S.1.02	S102	Specialistische dienstverlening bodem				
S.1.02	S102-1	Bodemtaken	170	30		200
8.1.02	S102-2	BIS	30			30
S.1.02	S102-4	Warme overdracht bodemtaken			25	25
S.1.03	S103	Specialistische dienstverlening water	4			4
S.1.04	S104-1	Specialistische dienstverlening asbest			30	30
S.1.05	S105	Specialistisch advies energie en duurzaamheid				
S.1.05	S105-2	Informatieplicht energiebesparende maatregelen	25			25
S.1.07	S107	Specialistische dienstverlening externe veiligheid		9	50	59
S.1.08	S108	Specialistische dienstverlening geluid				
S.1.08	S108-1	Rekenmodellen en kaarten geluid	40			40
S.1.08	S108-2	Afhandelen verzoek geluidinformatie en afstemming werkveld	55	55		110
S.1.08	S108-3	Reguleren geluidproducerende activiteiten in de openbare ruimte (APV)	45	155	40	240
S.1.09	S109	Specialistische dienstverlening infrastructuur	20			20
S.1.11	S111	Specialistische dienstverlening lucht				
S.1.11	S111-1	Rekenmodellen en kaarten luchtkwaliteit	25			25
5.1.11	S111-2	Afhandelen verzoek luchtinformatie en afstemming werkveld		10		10
S.1.11	S111-3	Beheren en onderhoud Monitoringstool luchtkwaliteit (NSL)		25		25
S.1.12	S112	Specialistische dienstverlening trillingen				
S.1.13	S113	Specialistisch advies licht				
D		Diensten en Informatieverstrekking	679	0	0	679
D.1.01	D101	Relatiemanagement	300			300
D.1.02	D102	Regionale samenwerking	174			174
D.2.01	D201	Behandelen WoblWoo verzoek	25			25
D.2.02	D202	Informatieverzoek derden	180			180

Bijlage 4

Jaarrapportage 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht

In 2023 is een overgang gemaakt naar een nieuw zaakstelsel. Vanwege deze overgang kan nog niet de kwaliteit van data worden geleverd die de ODRU nastreeft. Hierdoor kan in deze rapportage voor met name Toezicht en Handhaving geen aantallen worden geleverd. Indien er wel aantallen staan bij Toezicht en Handhaving dan hebben wij dit kunnen achterhalen.

VERGUNNINGEN & MELDINGEN

V.3.2 Behandelen vergunningaanvraag WABO (breed)							
Wettelijk kader	o.a. Wabo, Wm, Activiteitenbesluit, Bouwbesluit, Bouwverordening, Wro.						
Omschrijving	De inrichting beschikt over een actuele vergunning die uitvoering van de activiteiten mogelijk maakt zonder dat daarbij de omgeving en het milieu onnodig worden belast. Door het verminderen of beperken van de risico's en nadelige milieueffecten van milieubelastende activiteiten dragen wij bij aan het behoud van een veilige en duurzame woon- en leefomgeving. In 2023 behandelde de ODRU de eenvoudige omgevingsvergunningen milieu en verleende deze namens de gemeente. De taak begint met het ontvangen van een aanvraag via het OLO. Inhoudelijk wordt de aanvraag beoordeeld op relevante wettelijke bepalingen. Indien nodig worden interne en externe (wettelijke) adviseurs om advies gevraagd. Het uiteindelijke resultaat is een besluit op de aanvraag. <i>Programmatiese aanpak voor het actualiseren</i> Voor de actualisaties stond 2023 in het teken van een inventarisatie ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. Voor een vergunningplichtige MBA geldt de wettelijke verplichting om de voorschriften verbonden aan een vergunning regelmatig te toetsen en waar nodig te actualiseren. In 2023 is voor de gemeente geïnventariseerd om welke IPPC's en vergunningplichtige hoofd-MBA's met voorschriften het gaat en welke structurele inzet er jaarlijks nodig is voor het toetsen/actualiseren. Vervolgens is voor 2024 en verdere jaren een programmatiese aanpak ontwikkeld. Deze aanpak ligt ook in lijn met de doelstellingen in de door de gemeente vastgestelde U&H strategie. <i>Risicogerichte vergunningverlening</i> Vanuit een landelijke werkgroep van ODNL, waar ook de ODRU deel van uitmaakte, is de afgelopen twee jaar gewerkt aan een tool die omgevingsdiensten de mogelijkheid geeft op uniforme wijze te bepalen waar accenten worden gelegd bij het toetsen van aanvragen voor milieuvergunningen. Deze tool is nu als handreiking opgeleverd en iedere omgevingsdienst kan zelf bepalen hoe deze te gebruiken. Medewerkers van het cluster vergunningen en meldingen van de ODRU hebben een training/demonstratie gehad over het gebruik en de werking van de tool. Omdat de focus op dit moment op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de daarmee veranderende werkzaamheden ligt wordt deze tool nog niet ingezet. In de 2^e helft van 2024 wordt samen met de RUD verder gekeken naar de meerwaarde van deze tool en hoe deze in te zetten. Dan kan er mogelijk ook gebruik worden gemaakt van de ervaringen van andere omgevingsdiensten.						
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht						
Omvang taak (in uren UVP) omgevingsdienst, incl. eventuele aanpassing uren	<table border="1"> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>145</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>97</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal behandelde vergunningen</td><td>5</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	145	Nacalculatie 2023 in uren	97	Totaal aantal behandelde vergunningen	5
Voorcalculatie 2023 in uren	145						
Nacalculatie 2023 in uren	97						
Totaal aantal behandelde vergunningen	5						

Conclusies 2023 n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Aanvragen zijn afgehandeld binnen de wettelijke termijnen die daarvoor staan en initiatieven zijn getoetst aan de wettelijke kaders die daarop van toepassing zijn. Doelstelling om alle adviesaanvragen inhoudelijk te behandelen is behaald. Benodigde uren zijn ingeschat op basis van de vraag naar deze producten in voorgaande jaren. Ook is in besprekingen van initiatieven (vooroverleg) aandacht gegeven aan duurzaamheid door bovenwettelijke maatregelen zoals bijvoorbeeld duurzame opwekking te stimuleren. Voor de actualisaties is het doel bereikt in 2023 om een inventarisatie uit te voeren en vervolgens een programmatische aanpak voor 2024 e.v. jaren te ontwikkelen. Het doel om te komen tot een risicogerichte vergunningverlening wordt in 2024 verder opgepakt.
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	1.Voldoen aan huidige wet- en regelgeving (Omgevingswet/WKB). Prioriteiten zijn daarbij: • Toetsing van initiatieven voor (vergunningplichtige) MBA's aan het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en Omgevingsplan (bruidsschat). • Ervaring op blijven doen met samenwerking ketenpartners via omgevingstafel en DSO. 2.Aansluiting van doelen op de regionale U&H-strategie in 2024/2025. Dit omvat ontwikkeling van een risicogerichte vergunningenstrategie, inclusief het programmatisch oppakken van actualisaties.

V.3.3 Advisering vergunningaanvraag Wabo		
Wettelijk kader	Wabo, Wm, Activiteitenbesluit, Bouwbesluit, Bouwverordening, Wro	
Omschrijving	Het uitbrengen van adviezen voor een omgevingsvergunning aan de gemeente met een besluit door de gemeente op deze aanvraag als resultaat.	
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht	
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	300
	Nacalculatie 2023 in uren	318
	Totaal aantal adviezen	27
Conclusies 2023 n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Adviesverzoeken zijn afgehandeld binnen de termijnen die daarvoor staan en initiatieven zijn getoetst aan de wettelijke kaders die daarop van toepassing zijn. Doelstelling om alle adviesaanvragen inhoudelijk te behandelen is behaald.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Zie V.3.02	

V.4.2 Slooemelding inclusief asbest (integraal)

Wettelijk kader	Bouwbesluit, Asbestverwijderingsbesluit, Awb.	
Omschrijving	Het behandelen van (asbest) slooemeldingen voor zowel particulieren als bedrijven. De taak vangt aan met de ontvangst van een slooemelding en wordt afgerond door: - Inhoudelijke toets met besluitvorming als gevolg (acceptatie, afwijzing, acceptatie onder voorwaarden e.d.) - Het buiten behandeling laten van de melding. - Aanvullende vraag, gelegenheid tot aanvullen van documenten ter preventie initiële afwijzing (pragmatische aanpak). Eventuele asbest gerelateerde vragen door gemeente en/ of inwoners worden ook door de ODRU beantwoord.	
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht en art. 11 B.O.R (inhoudelijk 1.26 BB)	
Omvang taak (in uren UVP) omgevingsdienst, incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	100 (A)
	Nacalculatie 2023 in uren	152
	Aantal actualisaties	n.v.t.
	Totaal aantal adviezen	86
Wat is er bereikt?	Het asbest wordt op een juiste wijze verwijderd en verwerkt. Ook is er bewustwording gecreëerd (d.m.v. meerdere media waaronder de ontwikkeling van flyers en web-teksten) en hiervan is het gevolg een kwaliteitsimpuls voor uitvoering/ naleven regelgeving voor het slopen en verwijderen van asbest door bedrijven en particulieren op een juiste wijze.	

V.5.1 Melding activiteitenbesluit (WM Melding 8.40)

Wettelijk kader	Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit.	
Omschrijving	De milieubelastende activiteiten voldoen aan de wettelijke meldplicht en aan alle indieningsvereisten. De ODRU weet welke activiteiten er zijn en kan gericht toezien op het voldoen aan de vereiste en relevante aspecten, bijvoorbeeld voor energiebesparende maatregelen. Een ander concreet voorbeeld is het voldoen aan de regelgeving voor de horeca over het afvoeren van geur, kook- en bakdampen en vethoudend afvalwater. Hiermee kan ook overlast voorkomen worden voor omwonenden (stankoverlast) en andere omliggende bedrijven (verstopping van het riool, stankoverlast). Ook met oog op input/advies voor de omgevingsplannen van gemeenten is het van belang dat de ODRU de gegevens over de milieubelastende activiteiten goed op orde heeft en kan ontsluiten. Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieubeheer bepalen welke inrichtingen volgens de Wet milieubeheer meldingsplichtig zijn. De ODRU toetst de melding aan de wettelijke eisen, koppelt dit terug aan de melder en verzorgt de publicatie en archivering.	
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht	
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	255
	Nacalculatie 2023 in uren	226
	Totaal aantal afgeronde meldingen	16
Conclusies 2023 n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Meldingen zijn getoetst aan wettelijke criteria. Aanvullend wordt ingezet op stimuleren duurzame energieopwekking en bovenwettelijke maatregelen. De ODRU gaat hierover met de initiatiefnemer in gesprek, brengt succesvolle voorbeelden bij gelijksoortige bedrijven onder de aandacht en benoemt ook de maatschappelijke verantwoordelijkheid.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Doelstelling is aan te sluiten op doelen van de regionale U&H-strategie in 2024/2025. Dit omvat ontwikkeling van een risicogerichte vergunningenstrategie, inclusief aanpak voor meldingen.	

V.5.3 Melding besluit bodemkwaliteit

Wettelijk kader	Besluit bodemkwaliteit.						
Omschrijving	Het besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond, bouwstoffen en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater. Het besluit is relevant voor lokale overheden, handhavers en toepassers van de grond zoals terreinbeheerders en aannemers. Het betreft het afhandelen van meldingen, beantwoorden van vragen en vooroverleggen bij grote projecten.						
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht						
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table border="1"> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>100</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>91</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal ingediende meldingen</td><td>9</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	100	Nacalculatie 2023 in uren	91	Totaal aantal ingediende meldingen	9
Voorcalculatie 2023 in uren	100						
Nacalculatie 2023 in uren	91						
Totaal aantal ingediende meldingen	9						
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Alle ontvangen meldingen worden behandeld.						
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Continueren van de huidige werkwijze.						

V.5.4 Melding – Bodemenergiesystemen

Wettelijk kader	Besluit lozingen buiten inrichtingen, Besluit lozingen huishoudens afvalwater, Besluit omgevingsrecht, het Waterbesluit en het Besluit bodemkwaliteit.						
Omschrijving	Het afhandelen van meldingen gesloten bodemenergiesystemen. Registratie gesloten bodemenergiesystemen in het landelijk grondwaterregister (LGR).						
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht						
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table border="1"> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>15</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>15</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal afgeronde meldingen</td><td>3</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	15	Nacalculatie 2023 in uren	15	Totaal aantal afgeronde meldingen	3
Voorcalculatie 2023 in uren	15						
Nacalculatie 2023 in uren	15						
Totaal aantal afgeronde meldingen	3						
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Alle ontvangen meldingen worden behandeld.						
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Continueren van de huidige werkwijze.						

V.6.3 Maatwerkvoorschriften activiteitenbesluit (Maatwerk 8.42)

Wettelijk kader	Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit, Wabo.						
Omschrijving	Maatwerkvoorschriften borgen een concrete op de situatie toegesneden doelmatige oplossing in die gevallen waar de 'standaard' voorschriften niet passend zijn. In het geval van een soepelere norm kan voor de betreffende activiteit economische ruimte ontstaan en zonder dat dit tot overlast leidt. Het opleggen van een beperking geeft meer bescherming voor de omgeving.						
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht						
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table border="1"> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>20</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>25</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal maatwerkbesluiten</td><td>1</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	20	Nacalculatie 2023 in uren	25	Totaal aantal maatwerkbesluiten	1
Voorcalculatie 2023 in uren	20						
Nacalculatie 2023 in uren	25						
Totaal aantal maatwerkbesluiten	1						

Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Doelstelling om alle verzoeken inhoudelijk kwalitatief voldoende te behandelen is behaald (overall budget voor vergunningverlening namens de ODRU was toereikend). Het maatwerkbesluit in 2023 had betrekking op het plaatsen van een vetafscheider bij de bereiding van voedingsmiddelen.
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	1. Huidige kwaliteit en budgetten borgen. 2. Ervaring op blijven doen voor deze maatwerkbesluiten op basis van de wet- en regelgeving (Omgevingswet), en dan met name specifiek voor het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en het Omgevingsplan.

V.6.5 M.e.r. -beoordelingen (aanmeldnotitie m.e.r.)

Wettelijk kader	Wet milieubeheer en Besluit milieueffectrapportage						
Omschrijving	Waar doen we het voor? Het volwaardig laten meewegen van de milieubelangen bij besluiten over projecten en ruimtelijke plannen met potentiële grote milieugevolgen. Het beoordelen van een m.e.r.-aanmeldnotitie en het opstellen van een beoordelingsbesluit.						
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht						
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table border="1"> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>11</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>8</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal Mer-beoordelingen</td><td>0</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	11	Nacalculatie 2023 in uren	8	Totaal aantal Mer-beoordelingen	0
Voorcalculatie 2023 in uren	11						
Nacalculatie 2023 in uren	8						
Totaal aantal Mer-beoordelingen	0						
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	In 2023 was er geen procedure						
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Continueren huidige werkwijze.						

TOEZICHT MILIEU

T.1.1 Bouwklacht en handhavingsverzoek / calamiteit (bouw)

Wettelijk kader	Wabo, Wm, Awb en/of overige toepasselijke wet- en regelgeving.
Omschrijving	Zeven dagen per week, 24 uur per dag, kunnen asbestklachten (hierna: klachten) worden ingediend. Klachten komen via diverse kanalen bij de ODRU binnen: rechtstreeks of via de gemeente. Telefonische klachten worden direct beoordeeld en behandeld door de dienstdoende klachtenbehandelaar. Ontvankelijke klachten via e-mail of brief worden binnen één werkdag verwerkt in SXO en toebedeeld aan een klachtbehandelaar. Handhavingsverzoeken worden schriftelijk ingediend en toebedeeld aan een jurist. Ongewone voorvallen moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag. Het kan hierbij gaan om voorvallen of calamiteiten waarbij nadelige effecten op het milieu zijn of kunnen ontstaan. Wanneer het onder het mandaat van ODRU valt wordt het ongewoon voorval of calamiteit geregistreerd en wordt waar nodig actie ondernomen.
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht

Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	15
	Nacalculatie 2023 in uren	1
	Totaal aantal uitgevoerde controles in 2023	0
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	In 2023 zijn geen bouwklachten (asbest) ingediend.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Klachten worden opgepakt volgens afgesproken standaarden. Het klachtenproces wordt geoptimaliseerd en aangepast aan de nieuwe wetgeving, de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Het samenwerkingsproces met ketenpartners, zoals GGD, Waterschappen en gemeenten wordt verder vormgegeven.	

T.1.2 Milieuklacht en handhavingsverzoek / ongewoon voorval		
Wettelijk kader	Wabo, Wm, Awb en/of overige toepasselijke wet- en regelgeving.	
Omschrijving	Zeven dagen per week, 24 uur per dag, kunnen milieuklachten (hierna: klachten) worden ingediend. Klachten komen via diverse kanalen bij de ODRU binnen: rechtstreeks of via de gemeente. Telefonische klachten worden direct beoordeeld en behandeld door de dienstdoende klachtenbehandelaar. Ontvankelijke klachten via e-mail of brief worden binnen één werkdag verwerkt in SXO en toebedeeld aan een klachtbehandelaar. Handhavingsverzoeken worden schriftelijk ingediend en toebedeeld aan een jurist. Ongewone voorvallen moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag. Het kan hierbij gaan om voorvallen of calamiteiten waarbij nadelige effecten op het milieu zijn of kunnen ontstaan. Wanneer het onder het mandaat van ODRU valt wordt het ongewoon voorval of calamiteit geregistreerd en wordt waar nodig actie ondernomen.	
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht	
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	247
	Nacalculatie 2023 in uren	339
	Aantal milieuklachten / meldingen	93
	Aantal gemelde OVV	0
	Aantal verzoeken om handhaving	0
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Alle terechte meldingen en klachten zijn opgepakt conform beleid. Het klachtenproces is in 2023 verder geoptimaliseerd door het in gebruik nemen van een selectie tool, zodat klachten die niet voor de ODRU zijn bestemd (zoals APV-klachten) sneller worden doorgezonden naar het juiste loket.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Klachten worden opgepakt volgens afgesproken standaarden. Het klachtenproces wordt geoptimaliseerd en aangepast aan de nieuwe wetgeving, de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Het samenwerkingsproces met ketenpartners, zoals GGD, Waterschappen en gemeenten wordt verder vormgegeven.	

T.2.4 Toezicht op sloop en asbest					
Wettelijk kader	Bouwbesluit, Asbestverwijderingsbesluit.				
Omschrijving	Het toezicht richt zich op de uitvoering en naleving overeenkomstig met de voorwaarden in het bouwbesluit. Daarnaast richt het toezicht zich op zorgvuldige afvoer van materialen, met als resultaat een gecontroleerde (asbest)sloop met zo min mogelijk gevaren voor de omgeving.				
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht.				
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>187</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>157</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	187	Nacalculatie 2023 in uren	157
Voorcalculatie 2023 in uren	187				
Nacalculatie 2023 in uren	157				
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Naast het reguliere toezicht op basis van de ingediende meldingen asbestsanering, is de focus op gebiedstoezicht toegenomen. Hierbij wordt steekproefsgewijs woningen met bouwcontainers, in woonwijken met woningen gebouwd voor 1994, gecontroleerd. De bouwcontainers en woningen worden gecontroleerd op de aanwezigheid van asbest waarbij wordt gekeken of er een asbestinventarisatie en sloopmelding is uitgevoerd voorafgaande aan de sloopwerkzaamheden. Als resultaat van deze steekproeven blijkt dat het aantal illegale sloop- en asbestsaneringen toe is genomen.				
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Vanwege de positieve resultaten van 2023 wordt het gebiedsgericht toezicht uitgebreid. Het toezicht op asbest wordt op regionaal niveau risico- en informatie gestuurd uitgevoerd waarbij het de doelstelling is om steekproefsgewijs controles uit te voeren op de verwijdering van asbest en risicolocaties ten alle tijden te bezoeken.				

T.2.5 Uitvoering milieucontroles – Bodem					
Wettelijk kader	Besluit bodemkwaliteit, Wet bodembescherming				
Omschrijving	Het toezicht richt zich op de uitvoering en naleving overeenkomstig met de voorwaarden uit Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen.				
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht.				
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>157</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>172</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	157	Nacalculatie 2023 in uren	172
Voorcalculatie 2023 in uren	157				
Nacalculatie 2023 in uren	172				
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Er wordt toezicht gehouden op de toepassing van grond en bouwstoffen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen. Toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van (gemelde) werkzaamheden op locatie, opmerkingen van de toetser of signalen van andere toezichthouders, de gemeente of andere toezichtpartners zoals IL&T, waterschappen en andere omgevingsdiensten. De samenwerking met de RUD is dit jaar verder vormgegeven door middel van een dienstverleningsovereenkomst waardoor er makkelijker en meer samengewerkt kan worden.				
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Bij invoering van Omgevingswet zijn veel provinciale bodemtaken overgegaan naar gemeentelijk bevoegd gezag. Het inregelen van deze taken en de in dit kader nauwere samenwerking met de RUD wordt onze prioriteit voor 2024/2025.				

T.2.5 Uitvoering milieucontroles – Programmatisch toezicht					
Wettelijk kader	Wabo, Wm, Awb en/of overige toepasselijke wet- en regelgeving.				
Omschrijving	Toezicht op binnenkomende meldingen en verleende (omgevings-)vergunningen en programmatisch toezicht. Het aspect energiebesparing wordt standaard meegenomen tijdens elke reguliere integrale controle. Daarnaast worden gebiedsinventarisaties uitgevoerd, waaronder het inventariseren van leegstaande bedrijfspanden valt. Een administratieve controle is standaard, waar nodig volgt een fysieke controle.				
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht.				
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>1114</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>1368</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	1114	Nacalculatie 2023 in uren	1368
Voorcalculatie 2023 in uren	1114				
Nacalculatie 2023 in uren	1368				
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Aan de hand van de analyse van het bedrijvenbestand zijn de controles geprioriteerd. Door meer data- en risicogestuurd toezicht wordt de kans op geconstateerde overtredingen vergroot. Deze manier van toezichthouden is effectief. Bij propaantanks, stookinstallaties en veehouderijen zijn doelgroepgerichte interventies uitgevoerd. Specificaties van naleving per branche is te vinden in de rapportage programmatisch toezicht. Deze wordt op een later tijdstip aan de gemeente gestuurd.				
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	- Verder implementeren van risico- en datagestuurd toezicht, aangevuld met doelgroep analyses. - Gestart is met het maken van brancheplannen Afval en Automotive en vanuit de analyse ontstane deelprojecten worden ten uitvoer gebracht. - Binnen vanuit Veehouderij en Horeca worden nieuwe deelprojecten uitgevoerd.				

T.2.5 Uitvoering milieucontroles – Toezicht energiebesparing																	
Wettelijk kader	“Toezicht energiebesparing” wordt door de energiespecialisten ingevuld. De volgende taken vallen hieronder: - Uitvoeren controle op energiebesparingsplicht tijdens fysieke energiecontroles; - Opstellen werkwijzen/strategie om energiecontroles adequaat en informatiegestuurd uit te voeren - Toezicht op de informatieplicht energiebesparing; - Toezicht op de onderzoeksplicht energiebesparing - Overige bijkomende werkzaamheden, zoals subsidieaanvraag en deelname aan lokale en nationale werkgroepen en overleggen.																
Omschrijving																	
Toegepast beleid (incl. vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht																
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	ODRU Uren <table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>92</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>112</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal ingediende meldingen</td><td>nvt</td></tr> <tr> <td>Totaal uitgevoerde controles</td><td>3</td></tr> <tr> <td>Controles met overtredingen</td><td>3</td></tr> </table> Subsidie versterkte uitvoering <table> <tr> <td>Gepland 2024/2025</td><td>12</td></tr> <tr> <td>Uitgevoerd 2023</td><td>12</td></tr> <tr> <td>Situaties met overtredingen</td><td>9</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	92	Nacalculatie 2023 in uren	112	Totaal aantal ingediende meldingen	nvt	Totaal uitgevoerde controles	3	Controles met overtredingen	3	Gepland 2024/2025	12	Uitgevoerd 2023	12	Situaties met overtredingen	9
Voorcalculatie 2023 in uren	92																
Nacalculatie 2023 in uren	112																
Totaal aantal ingediende meldingen	nvt																
Totaal uitgevoerde controles	3																
Controles met overtredingen	3																
Gepland 2024/2025	12																
Uitgevoerd 2023	12																
Situaties met overtredingen	9																

	Subsidie SPUK	
	Gepland 2024/2025	8
	Uitgevoerd 2023	8
	Situaties met overtredingen	7
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	De volgende doelstellingen zijn behaald: - De informatiegestuurde controles op energiebesparing zijn gecontinueerd; - Bedrijven voldoen nog niet aan de nieuwe ronde informatieplicht energiebesparing. Er wordt in 2024 prioriteit aangegeven om bedrijven hieraan te laten voldoen; - Nieuwe wetgeving (Omgevingswet, nieuwe erkende maatregelen, Onderzoeksplicht) is geïmplementeerd in de werkwijzen van regulier en energietoezicht.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	In 2024 richten we ons met name op de volgende prioriteiten en doelstellingen: - Alle relevante bedrijven voldoen aan de nieuwe ronde informatieplicht energiebesparing; - Alle relevante bedrijven voldoen aan de onderzoeksplicht energiebesparing; - Informatiegestuurde controles op energiebesparing worden gecontinueerd; - Resultaat energietoezicht kan worden uitgedrukt in een globale besparing (outcome verantwoording); - Een strategie wordt opgetuigd voor de nieuwe toezichtstaak o.b.v. het Besluit CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit.	

T.2.5 Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater		
Wettelijk kader	Wabo, Wm, Awb en/of overige toepasselijke wet- en regelgeving.	
Omschrijving	In samenwerking met het rioleringsbeheer van de gemeente en het waterschap wordt de prioriteit in toezicht op lozingen en afvalwater bepaald. Het toezicht bestaat uit toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronneringen. Vragen bij calamiteiten en handhavingsoptvolging van de controles door de waterschappen worden hier ook in meegenomen.	
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht	
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	Voorcalculatie 2023 in uren	120
	Nacalculatie 2023 in uren	58
	Totaal aantal uitgevoerde controles	5 (excl. Reguliere horecacontroles met vetafscheiders)
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	Toezicht op het legen van vetafscheiders en het toezicht op vetlozingen vanuit horeca is opgepakt vanuit het programmatisch toezicht. De reguliere toezichthouders hebben voldoende kennis om deze controles uit te voeren. In samenspraak met de rioolbeheerders en door meldingen van lozingen vanuit bronbemaling op het riool kwamen knelpunten in het rioolstelsel aan het licht. Oorzaken hiervan zijn veel regen, op diverse plaatsen liggen nog gemengde riolen en soms is de hemelwaterafvoer fout aangesloten namelijk op het vuilwaterriool. Hier is tegen opgetreden.	
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	- Een risicogestuurde planning wordt gemaakt voor het toezicht op lozingen bij bedrijven. - Op aangeven van de rioolbeheerders worden calamiteiten en verstoppingen opgepakt. - Zeer zorgwekkende stoffen, onder andere in afvalwater, is een belangrijk thema de komende jaren. De verwachting is dat hier veel aandacht voor gevraagd wordt vanuit het Rijk. De ODRU speelt hier een belangrijke rol in.	

T.3.1 Uitvoering milieucontroles – Ketentoezicht

Wettelijk kader	Wetboek van strafrecht en –strafvordering, Wed, Wabo, Wm, Awb.				
Omschrijving	Het blijkt dat toezicht en handhaving gericht op een individuele schakel van een afvalketen niet voldoende is om structurele overtreders op te sporen. Door de juiste afstemming met handhavingspartners en collega's van andere omgevingsdiensten, is het mogelijk om onderwerpen provinciaal of zelfs landelijk aan te pakken. Hierdoor hebben de projecten een gemeente-overstijgend karakter.				
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht.				
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>130</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>50</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	130	Nacalculatie 2023 in uren	50
Voorcalculatie 2023 in uren	130				
Nacalculatie 2023 in uren	50				
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	De eerste stappen naar de doelstellingen zijn gezet, maar deze zijn slechts op een paar punten bereikt. Zo zijn naar aanleiding afwijkende afvalstromen een klein aantal bedrijfslocaties bezocht en aangeschreven op ontbrekende meldingen of voorzieningen. Verdere verbinding met het programmatische toezicht is nog niet gerealiseerd. Wel zijn gezamenlijke controles op het gebied van transport, asbest en bodem uitgevoerd dit jaar waardoor afwijkingen in de betreffende ketens zijn blootgelegd.				
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Door het uitbreiden van de branchegerichte aanpak is de verwachting dat de verbinding met het programmatische toezicht verder kan worden gerealiseerd en dat is daarmee ook een realistischere doelstelling. Daarnaast wordt ook ingezet op een meer informatiegestuurde aanpak van de transportcontroles in de provincie zodat deze ook meer impact hebben. Lopende asbest en bodem acties worden ook komende jaren weer opgepakt.				

T.4.1 Strafrecht

Wettelijk kader	Richtlijn bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid milieu- en keurfeiten.										
Omschrijving	ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt ten behoeve van strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.										
Toegepast beleid (inclusief vaststellingsbesluit)	De U&H strategie van regio Utrecht										
Omvang taak omgevingsdienst (in uren UVP), incl. eventuele aanpassing uren	<table> <tr> <td>Voorcalculatie 2023 in uren</td><td>60</td></tr> <tr> <td>Nacalculatie 2023 in uren</td><td>129</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal PV's in 2023</td><td>2 (waarvan 1 in behandeling)</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal BSBm's</td><td>0</td></tr> <tr> <td>Totaal aantal strafrechtelijke waarschuwing of afgebroken PV's</td><td>1</td></tr> </table>	Voorcalculatie 2023 in uren	60	Nacalculatie 2023 in uren	129	Totaal aantal PV's in 2023	2 (waarvan 1 in behandeling)	Totaal aantal BSBm's	0	Totaal aantal strafrechtelijke waarschuwing of afgebroken PV's	1
Voorcalculatie 2023 in uren	60										
Nacalculatie 2023 in uren	129										
Totaal aantal PV's in 2023	2 (waarvan 1 in behandeling)										
Totaal aantal BSBm's	0										
Totaal aantal strafrechtelijke waarschuwing of afgebroken PV's	1										
Conclusies n.a.v. evaluatie uitvoering: zijn de doelstellingen gerealiseerd?	De procedure strafrecht is definitief vastgesteld. Alle boa's hebben hun her- en bijscholing met goed gevolg afgerond. Door het gebruik van de LHS-assistent is strafrecht vaker ingezet bij milieuovertredingen. Uiteraard is niet op voorhand te voorspellen hoeveel overtredingen strafrechtelijk opgepakt worden. Afgelopen jaar zijn ODRU-breed meer en gecompliceerdere PV's afgegeven (meerdere verdachten) dan het jaar ervoor.										
Doelstellingen en prioriteiten 2024/2025	Verbeterpunten uit de externe audit, op basis van de Wet politiegegevens, worden verder opgepakt. Verder gevolg geven aan de inzet van strafrecht als interventie bij milieutoezicht. Alle zware overtredingen beoordelen en waar nodig strafrechtelijk opvolgen. Onderzocht wordt of de LHSO-assistent ook kan worden ingezet op bouw- asbest- en bodemtoezicht. In het kader van de samenwerking met de RUD wordt gekeken naar de bruikbaarheid van de LHSO-assistent voor de groene wetgeving.										

KWALITEITSCRITERIA

Kwaliteitscriteria	
Wettelijk kader	Kwaliteitscriteria 2.3
	De ODRU heeft in de tweede helft van 2023 in kaart gebracht hoe de organisatie ervoor staat met de kwaliteitscriteria 2.3. Uit de nulmeting blijkt dat op 14 van de 23 de ODRU (nog) niet (volledig) voldoet op de belegde deskundigheidsgebieden.¹ <i>Duiding resultaten</i> De ODRU heeft een gedegen zelfonderzoek gedaan naar het voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarmee hebben we een goed beeld van de oorzaken en verbeterpunten. Eén van de oorzaken is de ontwikkeling en opleiding van medewerkers (onder andere in het kader van de Omgevingswet). Dit omvat echter slechts een klein deel van de omissies. Een ander aspect is de manier waarop het werk is georganiseerd (onder andere vanwege een te kleine werkvoorraad in een aantal gevallen). Ook hebben we te kampen met een krappe arbeidsmarkt, waardoor het werven van nieuwe medewerkers wordt bemoeilijkt (te denken valt daarbij aan specialistische functies op bijvoorbeeld externe veiligheid, luchtkwaliteit en geur). Daarnaast is het nodig om voor uitbestede activiteiten vast te leggen dat de uitvoerende partij en de inhuurkrachten voldoen aan de kwaliteitscriteria. Dit gebeurt op dit moment nog niet. De ODRU beschikt over een groot inhuurbestand. Daarom hebben we eind 2023 uitgevraagd bij onze inhuurmedewerkers hoe ze ervoor staan, wat betreft de kwaliteitscriteria. Daaruit blijkt dat hoewel een deel van onze inhuurmedewerkers bijdraagt aan de robuustheid van de organisatie, we enkel met het meenemen van de inhuurmedewerkers nog niet voldoen aan de criteria. <i>Verbeterplan</i> Met een verbeter- en borgingsplan zet de ODRU daarom verbeteracties in om ervoor te zorgen dat de organisatie voldoet en blijft voldoen. De verwachting is ook dat de aanstaande fusie met de RUD Utrecht voor meer robuustheid zal zorgen. Daarnaast zorgen we met het borgingsplan dat de kwaliteitscriteria geïmplementeerd worden in onze systemen, processen en rollen, zodat deze blijvend onder de aandacht zijn binnen de organisatie. Denk aan de verankering van de kwaliteitscriteria in het opleidingsplan, maar bijvoorbeeld ook in de aanbestedings- en wervingsprocedures. Met de uitvoering van het verbeterplan is een start gemaakt in 2024.

Begrippenlijst

G-uren	: Gecontracteerde uren
P-uren	: Projectmatige uren
T-uren	: Tijdelijke uren
Categorie (milieu)	: classificering van de belasting van de activiteiten op het milieu
Controles	: Aantal gesloten initiële controles tussen 01-01-2023 en 31-12-2023
Naleving	: Het percentage controletrajecten waarbinnen geen enkele overtreding is geconstateerd

¹ Overigens blijkt uit de bevindingen van de werkgroep Robuustheid van het IBP VTH dat de meeste omgevingsdiensten, 15 van de 28, niet voldoen aan de kwaliteitscriteria.