

Aan : De leden van de gemeenteraad

Van : College van B&W

Datum : 21 december 2021

Onderwerp : Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Bunnik-USP'

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Het samenwerkingsverband U Ned heeft de wens om alle fietsverbindingen met het USP (vanuit de gemeentes Utrecht, Zeist, De Bilt en Bunnik) te verbeteren om de verkeersdruk in/bij het USP zoveel mogelijk te verlichten. Met het oog daarop hebben gemeente Bunnik en U Ned in samenwerking een principeplan opgesteld. Met dat plan als basis voor verdere uitwerking heeft de gemeenteraad -met enkele aanpassingen- op 4 maart 2021 ingestemd. Een Plan van Aanpak daarvoor heeft het college vastgesteld op 6 april 2021. Een bestemmingsplanwijziging maakt hiervan deel uit.

Bestemmingsplanherziening noodzakelijk voor deeltraject over akker

Voor de realisering van het deel van het tracé dat over de akker loopt, is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Dat is niet het geval voor het deel van de fietsroute, dat over de volle lengte door het Eikenplantsoen voert. Aanleg hiervan kan juridisch mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken. Niettemin worden beide deeltrajecten in onderlinge samenhang gezien. Het is immers ook juridisch niet mogelijk om maar één onderdeel van de beschreven fietsverbinding tussen de Van Zijldreef en het Vagantenpad te realiseren.

Totstandkoming ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Bunnik – USP'

In overeenstemming met het op het raadsbesluit gebaseerde Plan van Aanpak, is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld voor het deel van het tracé over de aan het Eikenplantsoen grenzende akker. Over het concept hiervan heeft de gemeente wettelijk verplicht vooroverleg gevoerd met de provincie en met het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden. Dit heeft geleid tot aanpassing van het concept-ontwerp tot een ontwerpbestemmingsplan, waarmee beide instanties kunnen instemmen. Ook heeft de gemeente een drietal bijeenkomsten gehad met belangstellende inwoners, waaronder belanghebbenden. Hierbij bleek dat de inwoners zich met name zorgen maken over een mogelijk aantasting van het openbaar groen als gevolg van de geplande aanleg van het deeltraject over de gehele (noordzuid)lengte van het Eikenplantsoen. Deze bewonersbijeenkomsten hebben niet geleid tot aanpassingen aan het concept-ontwerpbestemmingsplan.

Collegebesluit d.d. 21 december 2021

Het college besluit:

1. In te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Bunnik-USP';
2. Het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage te leggen;
3. De raad te informeren via bijgevoegde informatienota.

Beoogd resultaat

Het juridisch mogelijk maken van de aanleg van het vrijliggende fietspad over de akker ten noorden van Bunnik. Dit fietspad is gepland tussen het Eikenplantsoen en het Vagantenpad. De realisering hiervan staat ten dienste van de gewenste verbeterde fietsverbinding tussen Bunnik en het USP.

Argumenten

- 1.1 *Het ontwerpbestemmingsplan sluit aan op eerdere gemeentelijke besluitvorming.*
Het plan vloeit voort uit de besluitvorming van de gemeenteraad op 4 april 2021 en uit de besluitvorming van het college op 6 april 2021. In de eerdere gemeentelijke besluitvorming is de loop van het gehele tracé tussen de Van Zijldreef en het Vagantenpad in hoofdlijnen opgenomen. Dit tracé vormt de basis voor de juridische regeling in het ontwerpbestemmingsplan. De realisering van deze nieuwe vrijliggende fietsverbinding resulteert in een grote toename van de verkeersveiligheid en een afname van de verkeersdruk in de hele Gildenring, met name in de Gildenring-oost. De forens ervaart meer comfort en maakt daardoor meer gebruik van de fiets;
- 1.2 *De provincie Utrecht en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden kunnen beiden instemmen met het ontwerpbestemmingsplan.*
- 2.1 *De formele procedure voor vaststelling van het bestemmingsplan start met de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.*
In artikel 3.8 van de Wro is de procedure beschreven, die een ontwerpbestemmingsplan moet doorlopen, voordat het college het plan ter vaststelling kan aanbieden aan de gemeenteraad. Het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan vormt een essentiële voorwaarde voor het kunnen indienen van zienswijzen door een ieder bij de gemeenteraad. De terinzagelegging wordt tevoren bekend gemaakt conform de wettelijke vereisten.
- 3.1 *De raad heeft als betrokken en hoogste bestuursorgaan recht op informatie over deze stap als voorbereiding op de latere vaststelling van het bestemmingsplan voor het deel van de fietsroute over de akker.*
Op basis van de Wro hoeft de raad geen formeel besluit te nemen over het ontwerpbestemmingsplan. Het college van B en W is bevoegd in te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan en het plan gedurende zes weken ter inzage te leggen. Daarmee bereidt het college dus het besluit van de raad over vaststelling van het bestemmingsplan voor.

Kanttekeningen

- 2.1 *Het plan is in omvang beperkt naar aanleiding van het vooroverleg met de provincie Utrecht.*
In de verkenningen die zijn uitgevoerd rondom het tracé, zijn ideeën geopperd voor een ruimer plangebied ter plaatse van de akker ten noorden van het Eikenplantsoen. Het college van B&W had de wens om hier een aanzienlijke oppervlakte aan stedelijk groen te realiseren. De provincie achtte een stedelijke functie van een dergelijke omvang ongewenst in het buitengebied. Daarom is het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan teruggebracht tot een meer beperkte variant.
- 2.2 *Bij veel bewoners bestaat grote weerstand tegen de aanleg van het tracé door het Eikenplantsoen, wat resulteert in een grote kans op veel zienswijzen en een kans op beroepsprocedures bij de Raad van State.*
In het bijzonder bij de tweede bewonersbijeenkomst, die op 2 september (fysiek) plaatsvond op het Eikenpad zelf, werd blijk gegeven van de grote weerstand en strijdbaarheid van veel bewoners. Verzet tegen het deel van de fietsverbinding door het Eikenplantsoen is ook juridisch relevant voor het deel van de fietsverbinding over de akker en daarmee voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan 'Fietspad Bunnik-USP'. Dit betekent een risico voor het later onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Het weegt echter zwaarder dat het nu voorgestelde gehele tracé tussen de Van Zijldreef en het Vagantenpad ten goede komt aan de leefbaarheid en veiligheid in de Gildenring en aan de veiligheid en het comfort voor de forens, waardoor deze vaker de fiets gebruikt. Bovendien zijn de bewoners van de Gildenring voornamelijk voorstander van de aanleg van het gehele tracé.

Communicatie

- Informeren bewoners / inwoners over het collegebesluit;
- Informeren instanties waarmee vooroverleg heeft plaatsgevonden (provincie Utrecht en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden);
- Publicatie over tervisielegging en tervisielegging ontwerpbestemmingsplan (fysiek in gemeentehuis en digitaal op website www.ruimtelijkeplannen.nl).

Uitvoering

De gemeente legt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage voor de zienswijzeprocedure. Daarna beziet ze hoe ze de zienswijzen moet beantwoorden en beoordeelt ze welke consequenties de zienswijzen hebben voor de bestemmingsplanprocedure en de inhoud van het bestemmingsplan.

Rol van de raad

De raad is bevoegd als het gaat om de vaststelling van het bestemmingsplan. In deze voorbereidende fase achten wij het voldoende om u te voorzien van de in dit document opgenomen informatie. U heeft op dit moment dus nog geen besluit te nemen. Pas bij het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt u gevraagd om een formeel besluit.