

**Raadsvergadering**  
6 februari 2025

**Zaaknummer**  
1332673

---

**Onderwerp:** Voorstel tot oprichting één Omgevingsdienst (de ODU) in de provincie Utrecht.

---

Aan de raad,

**Onderwerp**  
Voorstel tot oprichting één Omgevingsdienst (de ODU) in de provincie Utrecht.

**Gevraagde beslissing**

1. kennis te nemen van de opdracht tot uitvoering van fase 2 'inrichten', met de intentie per 1 januari 2026 één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht te vormen, op basis van de vier eindproducten van fase 1 'richten', te weten: richtingsplan, ontwerp-gemeenschappelijke regeling, routekaart fase 2 en rudimentaire begroting, alsmede het addendum 17 oktober 2024;
2. de bijgevoegde concept-zienswijze op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling voor de voorgenomen oprichting van één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht vast te stellen en uiterlijk 10 februari 2025 te delen met het college.

**Grondslag**

Artikel 169, tweede en vierde lid Gemeentewet.  
Wet Gemeenschappelijke regelingen, artikel 1, vierde en vijfde lid.

**Inleiding**

In afgelopen periode hebben de omgevingsdiensten in onze provincie, de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) en Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU), het initiatief genomen om de oprichting van één omgevingsdienst in de provincie Utrecht voor te leggen. Gedurende de verkenning naar de meerwaarde van één omgevingsdienst in de provincie bent u hier over geïnformeerd.

Op 7 december 2023 hebben de gezamenlijke algemeen besturen van de ODRU en RUD Utrecht besloten om te starten met het traject om één robuuste omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht op te richten. De route om tot één omgevingsdienst voor Utrecht te komen, is beschreven in de 'Routekaart naar één Omgevingsdienst in Utrecht' (december 2023). De route bestaat uit drie fasen: richten, inrichten en verrichten. De start van de taakuitvoering door de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht is voorzien op 1 januari 2026; op dat moment moet het proces van vaststelling van de Gemeenschappelijke regeling conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen zijn doorlopen.

Op 17 oktober 2024 heeft het gezamenlijk algemeen bestuur (van de ODRU en de RUD) de eindproducten uit fase 1 'richten' van het fusie proces - te weten: het Richtingsplan, Rudimentaire begroting, Routekaart fase 2 en de ontwerp Gemeenschappelijke regeling - goedgekeurd en ingestemd met de start van fase 2 'inrichten' van het fusieproces.

In dit voorstel lichten we de vier eindproducten van fase 1 van de 'Routekaart naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht' nader toe. Samen geven deze vier producten de kaders van de nieuw op te richten omgevingsdienst: de richting waarin de RUD Utrecht, de ODRU en de 27 beoogd deelnemers willen bewegen met de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht. Het addendum van het gezamenlijke AB van 17 oktober 2024 bevat nog een aantal aanvullende afspraken.

Aan alle colleges wordt gevraagd om in te stemmen met het uitvoeren van fase 2 'inrichten', met de intentie om per 1 januari 2026, op basis van de vier eindproducten van fase 1, één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht te vormen. Zij dienen daarbij eerst een zienswijze vragen aan hun raad. Later volgt conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen nogmaals een traject waarbij de gemeenteraad om toestemming wordt verzocht om de definitieve Gemeenschappelijke regeling daadwerkelijk te treffen. Om ervoor te zorgen dat alle deelnemende colleges en raden hetzelfde besluiten zijn de beslispunten voor zowel het collegevoorstel als het raadsvoorstel met alle deelnemers afgestemd en is afgesproken dat zij deze beslispunten in hun besluitvorming gebruiken.

### Eindproducten fase 1

In fase 1 'richten' zijn vier eindproducten opgeleverd. Deze vier documenten vormen een samenhangend geheel. Gezamenlijk geven zij het kader van de nieuwe omgevingsdienst: de richting waarin de RUD Utrecht, de ODRU en de 27 beoogd deelnemers bewegen bij de oprichting van de nieuwe omgevingsdienst in Utrecht. In de aanbiedingsnotitie wordt een totaaloverzicht gegeven.

### Gemeenschappelijke regeling

De nieuwe Gemeenschappelijke regeling vormt de juridische basis voor de samenwerking en creëert één rechtspersoon voor de uitvoering van taken. De bedoeling is om een nieuwe Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht op te richten en na juridische en financiële afhandeling de beide bestaande Gemeenschappelijke regelingen (RUD Utrecht en ODRU) op te heffen. De gemeenteraad heeft het recht op mogelijkheid tot indienen van een zienswijze op de ontwerp-Gemeenschappelijke regeling.

### Richtingsplan

Het richtingsplan heeft als doel de kaders te scheppen waarbinnen de nieuwe omgevingsdienst wordt opgericht. Deze kaders - in de vorm van missie, visie en bestuurlijke, organisatorische en financiële uitgangspunten - vormen de basis voor de inrichting en de verdere doorontwikkeling van de Omgevingsdienst Utrecht. Elementen uit het richtingsplan komen terug in de Gemeenschappelijke regeling, rudimentaire begroting en de routekaart voor fase 2 'inrichten'.

### Rudimentaire begroting

Het doel van de rudimentaire begroting is een beeld te schetsen van de betaalbaarheid van de nieuwe organisatie, zonder dat alle gegevens van de nieuwe dienst al zijn bepaald. Ook is er een vergelijking gemaakt van de nieuwe bijdrage versus de huidige bijdrage van de deelnemers. Basis voor de rudimentaire begroting waren de laatst vastgestelde begrotingen (2024) van beide huidige omgevingsdiensten. De daadwerkelijke hoogte van de bijdrage per deelnemer voor 2026 wordt berekend in de programmabegroting 2026 die in fase 2 zal worden opgesteld. In fase 2 'inrichten' wordt ook de keuze voor de nieuwe financieringssysteem uitgewerkt. De begroting 2026 die in fase 2 wordt opgesteld wordt voor zienswijze aangeboden bij de deelnemers.

### Routekaart fase 2

De routekaart voor fase 2 'inrichten' schetst de contouren van de stappen en activiteiten voor de verdere inrichting van de nieuwe omgevingsdienst en beschrijft hoe deze gedekt worden. Tijdens fase 2 van het traject worden er keuzes gemaakt over hoe de primaire processen en bedrijfsvoering worden ingericht. Dit gebeurt op basis van de inhoudelijke uitgangspunten die in fase 1 zijn geformuleerd in het richtingsplan.

### **Beoogd effect**

Kennismaken van en instemmen met het kader en de koers bij de oprichting van de nieuwe omgevingsdienst in de provincie Utrecht, zodat fase 2 'inrichten' van het oprichten van een nieuwe Omgevingsdienst kan worden ingezet. Door de ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht nu aan de gemeenteraad voor te leggen wordt de gelegenheid geboden zienswijzen te geven op de juridische basis van de nieuw op te richten omgevingsdienst.

### **Beschrijving varianten/mogelijkheden** (facultatief: alleen als je meerdere varianten voorstelt)

Niet van toepassing.

### **Argumenten**

*1.1 Eén omgevingsdienst in de provincie Utrecht draagt bij aan een gelijk spelveld voor inwoners en bedrijven voor de hele provincie Utrecht.*

Eén omgevingsdienst in de provincie Utrecht levert duidelijkheid en een gelijk speelveld op voor inwoners en bedrijven voor de hele provincie Utrecht. Op dit moment is er geen sprake van logica in het geografisch werkgebied van de huidige twee omgevingsdiensten; de verdeling past niet bij de identiteit van het werkgebied. Daarnaast verschilt het takenpakket per omgevingsdienst en per deelnemer. De samenvoeging van de diensten heft deze versnippering op. Dit merken inwoners en bedrijven en levert gemeenten, provincie en regiopartners slagkracht op complexere vraagstukken samen aan te pakken. Verwacht wordt dat het onderbrengen van alle milieutaken bij één omgevingsdienst de uniformiteit positief beïnvloedt.

*1.2 Eén robuuste omgevingsdienst in de provincie Utrecht verhoogt en waarborgt de kwaliteit van de taakuitvoering.*

De oprichting van één omgevingsdienst voor Utrecht zorgt voor een noodzakelijke kwaliteitsimpuls en biedt continuïteit in de uitvoering van de taken die bij de omgevingsdiensten zijn belegd. Het levert zekerheid voor de kwaliteit in de uitvoering van het werk waarmee een betere kwaliteit van de leefomgeving in de provincie Utrecht wordt bewerkstelligd

*1.3 Een omgevingsdienst die gelijk is met het werkgebied van de provincie, de GGD en de Veiligheidsregio kan slagvaardiger functioneren.*

De omgevingsdienst en de deelnemers hebben op deze wijze een beperkt aantal Gemeenschappelijke regelingen om mee af te stemmen. De samenhang tussen regiopartners op alle inhoudelijke dossiers biedt de mogelijkheid om opgaven samen efficiënt en effectief aan te pakken. Op dit moment is er geen sprake van logica in het geografisch werkgebied van de huidige twee omgevingsdiensten. De verdeling past niet bij de identiteit van het werkgebied. De samenvoeging van de diensten maakt deze versnippering ongedaan. Dit merken inwoners en bedrijven en levert gemeenten, provincie en regiopartners slagkracht op complexere vraagstukken samen aan te pakken. Inwoners kunnen voortaan bij één regionale dienst terecht voor milieu-gerelateerde overlast (bijvoorbeeld geuroverlast, lichthinder geluidsoverlast, etc.) ongeacht in welke gemeente dit binnen de provincie Utrecht veroorzaakt wordt.

*1.4 Het samenvoegen van de twee diensten zorgt er voor dat de provincie en gemeenten in Utrecht één omgevingsdienst hebben die voldoet aan de landelijke eisen voor robuustheid.*

Indien de deelnemers niet in zouden stemmen met de vorming van de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht is het moeilijker voor de twee huidige omgevingsdiensten om te voldoen aan de robuustheidscriteria die landelijk bepaald zijn. Door in te stemmen met de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht kan beter voldaan worden aan de robuustheidscriteria.

*1.5 Stijgende kosten kunnen beter worden beheerst.*

De Omgevingsdienst Utrecht kan de stijgende kosten als gevolg van ontwikkelingen zoals veranderende wet- en regelgeving en landelijk beleid, en groeiende complexiteit in het werkveld beter beheersen. Meerkosten zijn beter te beperken, omdat projecten niet dubbel hoeven worden uitgevoerd. Door bundeling van kennis en experts die hun kennis met elkaar delen neemt ook de kwaliteit toe. Overheidsfinanciën worden op deze manier effectiever en efficiënter benut.

*1.6 Complexe vraagstukken kunnen beter worden opgepakt.*

Door de bundeling van complexe vraagstukken ontstaat er meer ruimte om experts op een specifiek gebied aan te stellen. Dit is nodig om complexe vraagstukken aan te kunnen, bijvoorbeeld op het gebied van stikstof, zeer zorgwekkende stoffen en het door ontwikkelen van de risico-gerichte aanpak. Daardoor wordt direct de robuustheid van de omgevingsdienst vergroot en de kwetsbaarheid in de dienstverlening verkleind. Ook ontstaat er meer ruimte voor doorgroei en interne opleiding van (specialistisch) personeel.

*1.7 Een robuuste omgevingsdienst draagt bij aan het vinden en behouden van goed personeel in een krappe arbeidsmarkt.*

Het is niet erg gemakkelijk om goed en vast personeel te vinden. De oprichting van een robuuste omgevingsdienst draagt daaraan bij. Robuust staat voor vergroting van betrouwbaarheid en continuïteit en

daarmee ook voor beperking van de kwetsbaarheid. De nu bestaande kwetsbare en dunne bezetting op enkele specialistische functies in zowel primaire als overhead-taken maakt plaats voor een robuustere invulling met meer kwaliteit. Ook ontstaat meer ruimte voor doorgroei en interne opleiding van (specialistisch) personeel, wat de kans vergroot op het binden van personeel binnen de huidige krappe arbeidsmarkt. Daarbij kan de nieuwe organisatie zich ontwikkelen tot een nóg interessantere en aantrekkelijkere werkgever.

#### *1.8 De in het richtingsplan opgenomen uitgangspunten zijn leidend in het verdere proces.*

Deze kaders - in de vorm van missie, visie en bestuurlijke, organisatorische en financiële uitgangspunten - vormen de basis voor de inrichting en de verdere doorontwikkeling van de Omgevingsdienst Utrecht. Elementen uit het richtingsplan komen terug in de Gemeenschappelijke regeling, rudimentaire begroting en de routekaart voor fase 2 'inrichten'. Bij de vaststelling van het richtingsplan door het gezamenlijke algemeen bestuur zijn aanvullende afspraken gemaakt over enkele uitgangspunten in het richtingsplan. Deze aanvullende afspraken zijn vastgelegd in het 'addendum'. De uitgangspunten in het richtingsplan kunnen in het verdere proces worden aangescherpt en er kan nadere betekenis aan worden gegeven maar dit betekent niet dat de uitgangspunten nog ter discussie kunnen worden gesteld. De geformuleerde uitgangspunten in het richtingsplan zijn niet in strijd met de belangen van onze gemeente.

#### *1.9 De rudimentaire begroting laat zien dat de nieuwe dienst in beginsel betaalbaar is.*

Het doel van de rudimentaire begroting is om een goed beeld te schetsen van de betaalbaarheid van de nieuwe organisatie, zonder dat alle gegevens van de nieuwe dienst al zijn bepaald. Ook is er een vergelijking gemaakt van de nieuwe bijdrage versus de huidige bijdrage van de deelnemers. Basis voor de rudimentaire begroting waren de laatst vastgestelde begrotingen (2024) van beide huidige omgevingsdiensten. De rudimentaire begroting geeft geen inzicht in de te verwachten bijdrage van onze gemeente.

#### *1.10 Vermindering van taken/uren is beperkt mogelijk.*

Deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling kunnen de omvang van hun opdracht tot 5% verminderen in 2026. In fase 2 wordt een regeling uitgewerkt voor de vraag onder welke voorwaarden gegarandeerd werk verminderd kan worden. Deze regeling wordt gelijktijdig met de financieringssysteematiek aangeboden aan de deelnemers. Er bestaat een inspanningsverplichting voor de nieuwe omgevingsdienst om de verminderingen kleiner dan 5%, éénmalig in 2026, op te lossen. Dit in het addendum bij het richtingsplan opgenomen uitgangspunt biedt deelnemers de mogelijkheid om op taakniveau het aantal uren - als gevolg van gewijzigde inzichten en/of besparingsopgaven - terug te brengen.

#### *2.1 De voorgestelde ontwerp Gemeenschappelijke regeling vormt te samen met het Richtingsplan, de Rudimentaire begroting en de Routekaart fase 2 het kader en de richting die de RUD Utrecht, de ODRU en de 27 beoogd deelnemers willen volgen bij de oprichting van de nieuwe omgevingsdienst.*

De ontwerp Gemeenschappelijke regeling vormt de benodigde juridische basis voor de samenwerking en creëert één rechtspersoon voor de uitvoering van taken. De bedoeling is om de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht op te richten en na juridische en financiële afhandeling de beide bestaande Gemeenschappelijke regelingen (RUD Utrecht en ODRU) op te heffen. De gemeenteraad heeft het recht om zienswijzen op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling in te dienen.

#### *2.2 Het nu al vaststellen van de voorgestelde ontwerp Gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk om binnen de huidige bestuursperiode (dit is een bestuurlijke wens) tot één robuuste omgevingsdienst in de provincie Utrecht te komen.*

De Wet Gemeenschappelijke regelingen stelt verplicht dat de gemeenteraad in twee ronden om zienswijzen en toestemming moet worden gevraagd. Dit afgezet tegen de tijd die nog beschikbaar is binnen de huidige bestuursperiode en de planning van de routing van bestuurlijke stukken, resulteert in een zeer krappe planning. Daarom wordt nu in een iets vroeger stadium dan gebruikelijk om zienswijzen gevraagd.

#### *2.3 Eén gezamenlijke rechtspersoon bereikt beter haar doelen.*

Steeds meer opgaven voor gemeenten en provincie zijn complex en overstijgen de eigen organisatie. Voor het aanpakken van de (toekomstige) opgaven is goed personeel, geschikte data en een netwerk nodig. Eén omgevingsdienst op basis van één gezamenlijke rechtspersoon (Gemeenschappelijke regeling) kan hierin beter voorzien dan twee afzonderlijke niet congruente omgevingsdiensten in de provincie.

#### *2.4 De ontwerp Gemeenschappelijke regeling ODU voldoet aan de eisen uit de Wet Gemeenschappelijke regelingen.*

Bij oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht stappen de deelnemers gezamenlijk in de Gemeenschappelijke regeling. Het juridisch kader staat beschreven in de nieuwe Gemeenschappelijke regeling die is opgesteld aan de hand van de richtlijnen uit de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Om flexibiliteit te behouden worden alleen de wettelijke vereisten opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling, overige bepalingen worden opgenomen in "uitwerkingsregelingen". De juridische uitgangspunten van de ontwerp Gemeenschappelijke regeling zijn:

- De Omgevingsdienst Utrecht bestaat uit gelijkwaardige deelnemers: ieder lid van het algemeen bestuur heeft één stem; dit geldt ook voor het dagelijks bestuur;
- Er zijn geen gewogen stemmen, dit geldt ook voor het dagelijks bestuur;
- Het quorum in het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur is de helft plus één van het aantal zittende leden;
- Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur beslissen bij meerderheid;
- In het algemeen bestuur geldt een gekwalificeerde meerderheid van 3/4 van de stemmen voor de vaststelling van: de Bijdrageverordening, de Kadernota, Begroting(swijziging), Wijziging/opheffing/toetreding/uittrekking van de GR.

#### *2.5 De precieze kosten per deelnemer zijn nog niet in beeld. Duidelijkheid hierover is noodzakelijk voordat de raad om toestemming wordt gevraagd.*

Tijdens fase 2 wordt de financieringssystematiek voor de nieuwe dienst bepaald en daarmee worden de concrete financiële gevolgen per deelnemer pas duidelijk.

De raden krijgen van 14 juli 2025 tot 17 oktober 2025 de mogelijkheid om een zienswijze op de ontwerp Begroting, de ontwerp Bijdrageverordening en de Kadernota 2026 in te dienen.

Ook wordt de raden door hun colleges gevraagd tussen 25 april 2025 en 6 oktober 2025 toestemming te verlenen tot het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling. Conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen mag de raad deze toestemming uitsluitend weigeren wanneer er, bijvoorbeeld als gevolg van de keuze voor een bepaalde financieringssystematiek, sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang.

Hoewel de voorgestelde ontwerp Gemeenschappelijke Regeling voldoet aan alle eisen uit de Wet Gemeenschappelijke regelingen adviseren wij de raad om (middels bijgevoegde concept) een zienswijze in te dienen omdat de financiële gevolgen per deelnemer onbekend zijn.

In verband met het naderende ravijnjaar 2026 is een significante kostenstijging voor onze gemeente onwenselijk. Vóórdat de raad toestemming kan verlenen voor het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling moet er dus een reëel inzicht zijn in de precieze deelnemerskosten.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Er zijn risico's die de vorming van een nieuwe Omgevingsdienst in de weg kunnen staan.*

In het kader van het traject 'Naar één omgevingsdienst in Utrecht' zijn de risico's in kaart gebracht. De Routekaart fase 2 bevat de tot nu toe onderkende risico's en de mogelijke beheersmaatregelen. Hierbij is onderscheid gemaakt in de risico's voor het programma als geheel en dus voor de nieuwe omgevingsdienst (fase 3 van het traject) en risico's voor de uitvoering van fase 2. Het programmteam monitort de risico's tijdens de uitvoering van fase 2 continu en neemt waar nodig beheersmaatregelen.

#### *1.2 De kosten van de omgevingsdienst en de bijdrage voor Bunnik zijn nog niet bekend.*

In deze fase is nog niet bekend wat de kostenverdeelssystematiek voor de nieuwe dienst gaat worden. De daadwerkelijke hoogte van de bijdrage per deelnemer voor 2026 wordt berekend in de programmabegroting 2026 die in fase 2 wordt opgesteld. In fase 2 wordt ook de keuze voor de nieuwe financieringssystematiek uitgewerkt. De ontwerp begroting 2026 die in fase 2 wordt opgesteld wordt half juli 2025 voor zienswijze bij de deelnemers aangeboden. In het addendum zijn ten aanzien hiervan aanvullende afspraken gemaakt:

De verdeelsleutel in fase 2 wordt zo ontworpen dat er uiteindelijk een eerlijke verdeling komt die in beginsel aansluit bij de huidige verdeling van de kosten. De verdeelsleutel wordt geregeld in de Bijdrageverordening, die de eerste keer aan de deelnemers wordt voorgelegd voor zienswijze. Als deze de jaren daarna zou moeten worden aangepast en er geen consensus over is in het algemeen bestuur van de nieuwe dienst, dan zal het wijzigingsvoorstel worden voorgelegd voor zienswijze. Deze afspraak wordt opgenomen in de Bijdrageverordening.

*1.3 Twee afzonderlijke diensten in Utrecht kunnen niet voldoen aan de robuustheidscriteria voor de omgevingsdiensten.*

Indien de deelnemers niet instemmen met de vorming van de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht zal het moeilijker zijn voor de twee huidige omgevingsdiensten om te voldoen aan de robuustheidscriteria die landelijk bepaald zijn. Door in te stemmen met de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht kan automatisch beter voldaan worden aan de robuustheidscriteria.

*1.4 De vorming van een nieuwe omgevingsdienst is geen bezuinigingsoperatie.*

In dit fusieproces is nadrukkelijk aangegeven dat de vorming van een nieuwe Omgevingsdienst niet bedoeld is als bezuinigingsoperatie. Echter een nieuwe Omgevingsdienst moet, mede met het oog op het ravijnjaar 2026, betaalbaar zijn voor ons als deelnemer. Wij verzoeken de nieuwe omgevingsdienst hier rekening mee te houden en aan te sturen op kostendaling bij het opstellen van de ontwerp begroting 2026. Wij verlangen van alle andere Gemeenschappelijke regelingen waarin wij deelnemer zijn dat ook zij, rekening houdend met het ravijnjaar 2026, substantiële bezuinigingen doorvoeren.

*1.5 De routekaart voor fase 2 kent een strakke planning.*

Gelet op de beoogde fusiedatum per 1 januari 2026 is, net als de planning voor fase 1, ook de planning voor fase 2 krap. Met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026 hebben de huidige leden van het algemeen bestuur om besluitvorming vóór die datum gevraagd. Omdat de Wet Gemeenschappelijke regelingen vereist dat er besluitvorming over de Gemeenschappelijke regeling in twee rondes plaatsvindt is het van groot belang dat de begroting voor de nieuwe Omgevingsdienst tijdig bekend is. De planning hiervoor is zeer ambitieus en vraagt een intensieve begeleiding vanuit de deelnemers.

*1.6 De zeggenschap daalt omdat het totaal aantal deelnemers in de gemeenschappelijke regeling stijgt van 15 naar 27.*

Afstemming en het bereiken van draagvlak voor gezamenlijke doelstellingen zal met 27 ODU deelnemers meer van bestuurders en regievoerders vragen dan met de huidige 15 ODRU deelnemers. Meer deelnemers kan tegelijk ook posities van deelnemers veranderen, zowel versterken als verzwakken.

*1.7 Het is een uitdaging om het goede van de beide organisaties te behouden.*

Zowel de werknemers van de ODRU als van de RUD Utrecht zijn tevreden over hun organisatie en willen de cultuur behouden.

**Kosten, baten en dekking**

Het traject "Naar één omgevingsdienst in Utrecht" brengt éénmalige kosten met zich mee. De provincie Utrecht heeft voor het gehele programma € 2.000.000 toegezegd. Hiervan is € 360.000 voor fase 1 gereserveerd. Er blijft dus € 1.640.000 over voor fase 2. Vanuit het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) is in het kader van de vorming van robuuste omgevingsdiensten een bedrag van € 1.000.000 beschikbaar. Er zijn voorwaarden aan de nu door I&W toegezegde middelen verbonden waaronder de bestuurlijke toezegging tot fusie en het realiseren van robuustheid. Het ministerie heeft

recent een positieve grondhouding uitgesproken en toegezegd op zoek te gaan naar extra aanvullende financiering.

In het kader van het interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP-VTH) zijn eerder specifieke uitkeringen (SPUK's) beschikbaar gesteld aan omgevingsdiensten. Deze zijn bij de ODRU en de RUD Utrecht volledig ingezet voor kosten in fase 1, waardoor hieruit voor fase 2 geen middelen meer resterend. Uiteindelijk blijft er over een bedrag van € 789.000 dat gedekt kan worden vanuit de vermogens van beiden diensten.

De structurele financiële gevolgen van de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht komen aan de orde in fase 2 bij het opstellen van de kadernota 2026 en begroting 2026 (half juli 2025).

### **Communicatie / participatie**

Voor het opstellen van de producten voor de nieuwe omgevingsdienst en voor een goede samenhang tussen deze producten is begin 2024 een programmaorganisatie ingericht met medewerkers van zowel de ODRU als de RUD Utrecht. Deze programmaorganisatie werkte in opdracht van een stuurgroep die bestond uit de voorzitters van beide algemeen besturen, een DB-lid uit iedere omgevingsdienst en de twee directeuren en de programmamanager(s) van het programmateam.

In het voorjaar 2024 zijn er twee Webinars voor raads- en statenleden en collegeleden georganiseerd om hen te informeren over het beoogde proces. Half juni volgden er twee bijeenkomsten voor raads- en statenleden over hun rol in het proces en in de nieuwe omgevingsdienst in Utrecht.

Om tot de missie, visie en bestuurlijke uitgangspunten voor de Omgevingsdienst Utrecht te komen zijn werkbijeenkomsten georganiseerd voor de algemeen bestuursleden, voor medewerkers uit beide organisaties en voor de klankbordgroep (bestaande uit regievoerders van de ODRU en RUD Utrecht).

### **Uitvoering**

De oprichting van een Gemeenschappelijke regeling waarin de colleges van burgemeester en wethouders deelnemen, vergt op grond van de Wet Gemeenschappelijke regelingen een besluitvormingsproces met twee rondes waarin zowel colleges als raden/staten betrokken zijn (artikel 51 Wet Gemeenschappelijke regelingen).

#### Ronde 1, zienswijze:

De colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten zenden het ontwerp van de Gemeenschappelijke regeling toe aan hun raad respectievelijk provinciale staten, met het verzoek een zienswijze op het ontwerp in te dienen. De wetgever geeft de raad/staten daarvoor een termijn van acht weken. De wetgever schrijft bovendien voor dat de raad/staten, indien deze geen zienswijze wil indienen, het college/gedeputeerde staten daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt. Het college/gedeputeerde staten maakt vervolgens het standpunt met de zienswijze van de raad/staten kenbaar aan het gezamenlijk algemeen bestuur van RUD Utrecht en ODRU (uiterlijk 3 maart 2025).

#### Ronde 2, instemmen:

Het gezamenlijk algemeen bestuur van RUD Utrecht en ODRU bepaalt op basis van de zienswijzen welke wensen breed gedragen zijn. Vervolgens wordt een (eventueel aangepaste) ontwerp Gemeenschappelijke regeling aan de colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten gezonden, met het verzoek de regeling te treffen (instemming met deelneming). Het college/gedeputeerde staten vraagt daarvoor toestemming aan de raad/staten. Deze mag deze toestemming alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Bijlagen**

- 1 - Aanbiedingsbrief voorstel oprichting één omgevingsdienst in de provincie Utrecht
- 2a - Ontwerp GR Omgevingsdienst Utrecht-versie 3.0
- 2b - Artikelsgewijze toelichting bij ontwerp Gemeenschappelijke regeling
- 3 - GEZ AB 1.4 - Gezamenlijk AB oplegnotitie afronding fase 1 en start fase 2
- 4 - Addendum
- 5 - Richtingsplan versie 3.0
- 6 - Rudimentaire begroting versie 3.0
- 7 - Routekaart fase 2 versie 3.0
- 8 - Stroomschema besluitvorming GR
- 9 - Concept zienswijze oprichting één omgevingsdienst in de provincie Utrecht

**Ter inzage**

-

Odiik, 17 december 2024

Burgemeester en wethouders van Bunnik,  
de secretaris de burgemeester,

dhr. M.R. van der Jagt

dhr. R. van Bennekom

Nummer

1332673

## De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2024;

### **b e s l u i t :**

3. kennis te nemen van de opdracht tot uitvoering van fase 2 'inrichten', met de intentie per 1 januari 2026 één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht te vormen, op basis van de vier eindproducten van fase 1 'richten', te weten: richtingsplan, ontwerp-gemeenschappelijke regeling, routekaart fase 2 en rudimentaire begroting, alsmede het addendum 17 oktober 2024;
4. de bijgevoegde concept-zienswijze op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling voor de voorgenomen oprichting van één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht vast te stellen en uiterlijk 10 februari 2025 te delen met het college.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 6 februari 2025,

de griffier,

de voorzitter,

dhr. F.J. van der Lubbe

dhr. R. van Bennekom

### Voorstel procedure raadsvoorstel / -besluit

<i>Inhoud</i>	
Onderwerp	Voorstel tot oprichting één Omgevingsdienst (de ODU) in de provincie Utrecht
Datum besluit B&W	17 december 2024
Vertrouwelijke stukken	Nee
<i>Gewenste planning</i>	
Informatie avond	Regionale avond op 15 januari
Politieke avond	30-01-2025
Raadsvergadering	06-02-2025
Uiterste datum Raad	06-02-2025
<i>Agenda Commissie</i>	
Datum bespreking	14-01-2025
Opmerkingen	