

Bijlage 1.

Productbladen

Inhoudsopgave

1. Omgevingsvergunningen (technische) bouwactiviteit, omgevingsplanactiviteit	2
2. Omgevingsplanactiviteit OPA.....	5
3. Omgevingsplanactiviteit BOPA.....	7
4. Toezicht verleende omgevingsvergunningen.....	9
5. Handhaving	11

1. Omgevingsvergunningen (technische) bouwactiviteit, omgevingsplanactiviteit per 1-1-2024 Ow

a. Omschrijving taak – Wat doen we?	Het doel van vergunningverlening onder de Omgevingswet is om een veilige en gezonde fysieke leefomgeving te bereiken en in stand te houden (beschermen) en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies (ontwikkelen). Onder de Omgevingswet behandelen van aanvragen omgevingsvergunning voor de (technische) bouwactiviteiten en omgevingsplanactiviteiten. De taak vangt aan met de ontvangst van de aanvraag en wordt afgerond door: - het verlenen van de vergunning; - het weigeren van de vergunning; - het buiten behandeling laten van de aanvraag; - het intrekken van de aanvraag op verzoek van de aanvrager.
b. Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het (concept) VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken (H3 (concept) VTH-beleid 'Missie en visie'). Datgene wat de meeste aandacht nodig heeft, moet ook de meeste aandacht ontvangen. Dat vraagt een duidelijke strategie ten aanzien van het toetsen van vergunningen waarbij extra aandacht wordt besteed aan de aandachtsgebieden en prioriteitenlijst (H4 (concept) VTH-beleid 'Risicoanalyse')
c. Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we met deze taak/activiteit bereiken?	- Goede informatievoorziening, intaketafel/omgevingstafel, aan inwoners en bedrijven die (bouw) initiatieven hebben. - Er wordt vanuit mogelijkheden en oplossingen gewerkt. De grondhouding is niet 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'. - Streven naar rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. - Er vindt een zorgvuldige afweging plaats volgens de wettelijke kaders. Hiervoor is maatwerk noodzakelijk aangezien elke aanvraag anders is; - Bij de toetsing zijn veiligheid en gezondheid de belangrijkste aspecten; - 90% van de aanvragen volgt de juiste procedure; - 5% van de aanvragen blijkt een vergunningvrije activiteit te zijn; - Er vindt geen willekeur of rechtsongelijkheid plaats: • Aanvragen ingediend door de gemeente zelf worden ter advisering extern uitgezet; - De procedurele doorlooptijd van aanvragen wordt zo kort mogelijk gehouden • 95% binnen 8 weken; • 5% verlengen van de aanvraag met 6 weken; - De kwaliteit van de beslissingen op de aanvragen heeft aandacht • Juridische kwaliteitscontrole;

d. Monitoringsindicatoren - Hoe meten we de haalbaarheid van de doelstellingen?	Elk kwartaal monitoren of voldaan wordt aan de gestelde doelstellingen door middel van Power BI, te weten: - Aantal aanvragen - Wordt de juiste procedure gevolgd - Percentage van vergunningvrije activiteiten - Procedurele doorlooptijd
e. Uitvoering - Wie gaat dit doen?	De wabo-coördinatoren van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Het verlenen van omgevingsvergunningen voor het bouwen wordt in 2024 uitgevoerd door 2 fte.
f. Uitvoeringsprogramma 2023 - Wat zouden we doen in 2023?	Prognose 2023: Het verlenen van 325 omgevingsvergunningen en vooroverleggen voor de activiteiten bouwen, RO, aanleggen, monumenten en kap onder de Wabo.
g. Evaluatie - Wat hebben we in 2023 gedaan?	Wij hebben in behandeld in 2023: - 175 omgevingsvergunningen - 45 vooroverleggen - 53 sloopmeldingen, per 22 mei 2023 overgedragen aan ODRU Voldaan aan doelstelling: - een tijdige afhandeling, al dan niet met verlengen beslistermijn - kwalitatief goede vergunningen - juiste procedure gevolgd Niet voldaan aan doelstelling: - groot aantal vergunningen behandeld met langere doorlooptijd - niet tijdig beslist op aanvraag/van rechtswege: 1 - Aantallen bezwaar tegen verleende vergunningen: 7 - Aantal vergunningen herzien: 2
h. Uitvoeringsprogramma 2024 - Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe?	Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt uiteindelijk bepaald door het aantal feitelijk ingediende omgevingsvergunningen. Prognose 2024: - Initiatieven voor intaketafel/omgevingstafel: 40 - Omgevingsvergunningen (technische) bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit: 180 - Terugdringen van de doorlooptijd - Strikt hanteren werkprocessen zoals beschreven in Engage ivm OW - In het kader van continue kwaliteitsverbetering worden de vergunningen in het kader van het vier-ogen principe

	gecontroleerd door een juridisch kwaliteitsmedewerker. 10% van de verleende vergunningen worden volledig inhoudelijk gecontroleerd. Ondanks de personele wisselingen/ondercapaciteit van 2023 krijgen we versterking op het gebied van vergunningverlening. Met de invoering van de OW en de beschikbare medewerkers verwachten wij voldoende capaciteit te hebben om de vergunningen af te handelen.
--	---

2. Omgevingsplanactiviteit OPA per 1-1-2024 onder Ow

a. Omschrijving taak – Wat doen we?	Een binnenplanse OPA is een activiteit die voldoet aan de regels van het omgevingsplan. Maar, voor deze activiteit is wel een vergunning nodig. De gemeente bepaalt meestal zelf om wat voor activiteiten het gaat en neemt hiervoor regels op in het omgevingsplan.
b. Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Onderhavige activiteit is niet concreet benoemd in het (concept) VTH-beleid, maar vloeit voort uit de algemene doelstelling om klantgericht vergunningen af te handelen.
c. Doelstellingen - Welk(e)doel(en) willen we met deze taak/activiteit bereiken?	Het opnemen van een binnenplanse omgevingsplanactiviteit maakt het mogelijk om bij de wijziging van het omgevingsplan met een globalere beschrijving vast te stellen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. - Er wordt vanuit mogelijkheden en oplossingen gewerkt. De grondhouding is niet 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'. - Streven naar rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. - Er vindt een zorgvuldige afweging plaats volgens de gestelde kaders; - de aanvragen volgen de juiste procedure; - Er vindt geen willekeur of rechtsongelijkheid plaats: • Aanvragen ingediend door de gemeente zelf worden ter advisering extern uitgezet; - De procedurele doorlooptijd van aanvragen wordt zo kort mogelijk gehouden na gebruik intake-/omgevingstafel: • 90% binnen 8 weken; • 10% verlengen van de aanvraag met 6 weken; - De kwaliteit van de beslissingen op de aanvragen heeft aandacht: • Juridische kwaliteitscontrole;
d. Monitoringsindicatoren -Hoe meten we de haalbaarheid van de doelstellingen?	Elk kwartaal monitoren of voldaan wordt aan de gestelde doelstellingen door middel van Power BI, te weten: - Aantal initiatieven intake-/omgevingstafel - Aantal aanvragen - Procedurele doorlooptijd
e. Uitvoering - Wie gaat dit doen?	De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.
f. Uitvoeringsprogramma 2023 - Wat zouden we doen in 2023?	Dit productblad is bedoelt voor de OPA na inwerkingtreding van de Omgevingswet 1-1-2024.

h. Uitvoeringsprogramma 2024 - Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe?	De omvang van de taak wordt uiteindelijk bepaald door het aantal feitelijk ingediende initiatieven en omgevingsvergunningen. Prognose 2024: - 32 - 35 initiatieven al dan niet met toepassing van intaketafel/omgevingstafel; - Strikt hanteren werkprocessen zoals beschreven in Engage ivm OW. Met de invoering van de OW en de beschikbare medewerkers verwachten wij voldoende capaciteit te hebben om de vergunningen af te handelen.
--	--

3. Omgevingsplanactiviteit BOPA per 1-1-2024 onder Ow

a. Omschrijving taak – Wat doen we?	Plannen die niet binnen het omgevingsplan passen, maken we mogelijk met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa). De aanvraag voor de bopa wordt getoetst op alle wettelijke vereisten. De aanvraag moet passen binnen de beoordelingsregels voor een bopa-omgevingsvergunning die in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan. Er moet goed onderbouwd worden waarom er sprake is van ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’, ook al is de activiteit in strijd met het omgevingsplan.
b. Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Onderhavige activiteit is niet concreet benoemd in het (concept) VTH-beleid, maar vloeit voort uit de algemene doelstelling om klantgericht vergunningen af te handelen.
c. Doelstellingen - Welk(e)doel(en) willen we met deze taak/activiteit bereiken?	De gemeente verwerkt de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) binnen 5 jaar in het omgevingsplan. Bij de behandeling van de bopa is het van belang te voorzien in: - Goede informatievoorziening; - gebruik maken van intake/omgevingstafel voor inwoners en bedrijven die initiatieven hebben. - Er wordt vanuit mogelijkheden en oplossingen gewerkt. De grondhouding is niet ‘nee, tenzij’, maar ‘ja, mits’. - Streven naar rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. - Er vindt een zorgvuldige afweging plaats volgens de wettelijke kaders; - de aanvragen volgen de juiste procedure, regulier of uitgebreid; - naleven participatieverplichting; - adviesrecht van de Raad; - Er vindt geen willekeur of rechtsongelijkheid plaats: • Aanvragen ingediend door de gemeente zelf worden ter advisering extern uitgezet; - De procedurele doorlooptijd van aanvragen wordt zo kort mogelijk gehouden na gebruik intake-/omgevingstafel: • 80% binnen 8 weken; • 10% verlengen van de aanvraag met 6 weken; • 10% binnen 26 weken - De kwaliteit van de beslissingen op de aanvragen heeft aandacht: • Juridische kwaliteitscontrole;
d. Monitoringsindicatoren -Hoe meten we de haalbaarheid van de doelstellingen?	Elk kwartaal monitoren of voldaan wordt aan de gestelde doelstellingen door middel van Power BI, te weten: - Aantal initiatieven intake-/omgevingstafel - Aantal aanvragen - Procedurele doorlooptijd

e. Uitvoering - <i>Wie gaat dit doen?</i>	De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.
f. Uitvoeringsprogramma 2023 - <i>Wat zouden we doen in 2023?</i>	Dit productblad is bedoelt voor de BOPA na inwerkingtreding van de Omgevingswet 1-1-2024.
h. Uitvoeringsprogramma 2024 - <i>Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe?</i>	De omvang van de taak wordt uiteindelijk bepaald door het aantal feitelijk ingediende initiatieven en omgevingsvergunningen. Prognose 2024: - 5 - 8 initiatieven; - Strikt hanteren werkprocessen zoals beschreven in Engage ivm OW. Met de invoering van de OW en de beschikbare medewerkers verwachten wij voldoende capaciteit te hebben om de vergunningen af te handelen.

4. Toezicht verleende omgevingsvergunningen	
a. Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het ter plaatse controleren of de werkzaamheden/activiteiten overeenkomstig de omgevingsvergunning worden uitgevoerd. Wanneer de uitvoering is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De vergunning wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.
b. Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het (concept) VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken (H3 (concept) VTH-beleid 'Missie en visie') om zodoende de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te beschermen. Voor de uitvoering van de onderhavige taak is een risicoanalyse gemaakt. In de risicoanalyse toezicht en handhaving is vervolgens vastgelegd dat hoe hoger de risico's bij een bepaald bouwwerkttype zijn, hoe diepgaander het toezichtniveau is (H4 (concept) VTH-beleid 'Risicoanalyse toezicht en handhaving').
c. Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we met deze taak/activiteit bereiken?	100% van de omgevingsvergunningen wordt gecontroleerd op basis van de risicoprioritering opgenomen in H4 (concept) van het VTH-beleid.
d. Monitoringsindicatoren - Hoe meten we de haalbaarheid van de doelstellingen?	Elk kwartaal monitoren of voldaan wordt aan de gestelde doelstellingen door middel van Power BI, te weten: - aantal verleende vergunningen; - aantal opgestarte toezichtdossiers; - aantal afgehandelde toezichtdossiers; - aantal openstaande toezichtdossiers.
e. Uitvoering - Wie gaat dit doen?	Toezicht en handhaving van de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
f. Uitvoeringsprogramma 2023 - Wat zouden we doen in 2023?	Prognose 2023: Het controleren van 150 omgevingsvergunningen.

g. Uitvoering - Wat hebben we in 2023 gedaan?	In 2023 zijn 226 toezichtzaken opgestart naar aanleiding van verleende omgevingsvergunningen. - 15 omgevingsvergunningen zijn gecontroleerd en gereed gemeld. - 211 omgevingsvergunningen zijn in behandeling
h. Uitvoeringsprogramma 2024 - Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe?	Onderhavige taak is een aanbodgestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt uiteindelijk bepaald door het aantal feitelijk verleend omgevingsvergunningen. Prognose 2024: Het controleren van 175 omgevingsvergunningen voor alle activiteiten in het kader van de Wabo. Daarnaast wordt rekening gehouden met toezicht op informatieplicht in het kader van de Wkb. Vanuit de initiatiefnemer is de verwachting dat: - 85% verleende vergunningen voldoet aan informatieplicht: - o Start- en beëindiging bouw- en sloopwerkzaamheden - o Bouw- en sloopveiligheid - o Stikstofreductieplicht - 10% Illegale bouw betreft: - o Bouw zonder bouwmelding; - o Bouw in afwijking van overige toestemmingen (OPA); - 15% Illegaal gebruik betreft: - o Gebruik zonder gereedmelding; De toezichthouder: - Signaleert dat niet is voldaan aan, of sprake is van: - o Informatieplicht; - o Illegale bouw; - o Illegaal gebruik - 100% van de bouwmeldingen binnen de gestelde termijn (4 weken) is afgehandeld (volledig of niet volledig); - 95% van de gereedmeldingen binnen de gestelde termijn (2 weken) is afgehandeld; - 75% van de werkzaamheden wordt uitgevoerd conform de vergunning en geldende regels; - De mate van toezicht vindt plaats aan de hand van de risicoanalyse. Externe kwaliteitsborger: - 70% van de bouwwerken uit gevolgklasse 1 wordt positief afgerond.

5. Handhaving

a. Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft: a. Handhaving n.a.v. toezicht op omgevingsvergunning: Eventuele problemen tijdens de bouw worden zoveel als mogelijk door de toezichthouder opgelost. De toezichthouder maakt bijvoorbeeld afspraken met de vergunninghouder over aanleveren van nieuwe constructieberekeningen, over het treffen van een noodvoorziening of over ondergeschikte afwijkingen. Kan een probleem niet binnen de verleende vergunning worden opgelost, dan volgt alsnog een handhavingstraject. b. Handhaving n.a.v. integraal toezicht: Onze Wabo-toezichthouders worden zo nu en dan door ketenpartners, zoals politie, Boa's, of toezichthouders BRP, verzocht aan te haken bij integrale controles op het gebied van openbare orde en veiligheid. Bijvoorbeeld bij het ontmantelen van hennepkwekerijen haakt bouwtoezicht aan voor een veiligheidscontrole of een toets aan het bestemmingsplan. Overtredingen die tijdens deze controles worden geconstateerd worden in principe altijd opgepakt, of om onveilige situaties te beëindigen of om ondermijning tegen te gaan. c. Handhaving n.a.v. ambtshalve constatering, meldingen of klachten bij of aangaande: - (potentieel) gevaarlijke situaties; - excessieve situaties; - actuele overtredingen waarbij erger kan worden voorkomen, bijvoorbeeld door het opleggen van een bouwstop; - monumenten Monumenten worden in het VTH-beleid hoog geprioriteerd. Klachten of meldingen worden altijd in behandeling genomen en naar aanleiding van (ambtshalve) geconstateerde overtredingen wordt altijd een handhavingstraject ingezet. Buiten deze gevallen worden klachten of meldingen niet in behandeling genomen, maar in veel gevallen wordt een wrakingsbrief verzonden. De klager of melder wordt hiervan op de hoogte gesteld. Handhaving kan door hen alsnog worden afgedwongen door het indienen van een formeel handhavingsverzoek. Handhavingsverzoeken kunnen niet anoniem worden gedaan. d. Handhaving n.a.v. ambtshalve constatering, meldingen of klachten aangaande voertuigwrakken en verkeerd gestalde voertuigen.
b. Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de doelstellingen van het (concept) VTH-beleid is om meer risico- en thema gestuurd uitvoering te geven aan de VTH-taken (H3 (concept) VTH-beleid 'Missie en visie') om zodoende de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te beschermen. Handhaving en het

	behandelen van handhavingsverzoeken is evenwel ook reactief van aard. De plicht hiertoe volgt uit jurisprudentie. Deze reactieve handhaving beperken wij zoveel mogelijk door een duidelijk onderscheid te maken tussen formele handhavingsverzoeken enerzijds en meldingen of klachten anderzijds. Formele handhavingsverzoeken moeten worden behandeld en worden dus ook behandeld.
c. Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we met deze taak/activiteit bereiken?	- Handhaving wordt strakker ingezet dan de afgelopen jaren het geval geweest is; - Tijdig reageren op handhavingsverzoeken, binnen 8 weken; - Betere afstemming met ketenpartners door ontwikkelingen op gebied van Wkb, wat als activiteiten niet zijn aangevraagd/gesignaleerd wordt dat in strijd met een activiteit gehandeld wordt;
d. Monitoringsindicatoren - Hoe meten we de haalbaarheid van de doelstellingen?	- Aantal ingediende, en afgehandelde handhavingsacties en - verzoeken nav a t/m d.
e. Uitvoering - Wie gaat dit doen?	Toezicht en handhaving van de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
f. Uitvoeringsprogramma 2023- Wat zouden we doen in 2023?	Uitvoering geven aan de gestelde doelen en hiermee voldoen aan de gestelde minimale handhavingseisen.
g. Evaluatie - Wat hebben we in 2023 gedaan?	In 2023 zijn: - 4 handhavingsverzoeken ingediend; - 8 handhaving nav ambtshalve constatering; - 3 handhavingszaken nav integrale controle
h. Uitvoeringsprogramma 2024 - Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe?	Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt uiteindelijk bepaald door het aantal feitelijke handhavingsverzoeken. Prognose 2024: Het behandelen circa 30 handhavingszaken. Afgelopen jaar is gebleken dat wij met de beschikbare medewerkers voldoende capaciteit hadden.