gemeente Bunnik

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering
10 december 2026

Zaaknummer
1458194

Onderwerp: Verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026

Onderwerp
Verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026

Gevraagde beslissing
1. De Verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026 vast te stellen.

Grondslag
Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo), Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Inleiding
In mei 2025 zijn door de raden van de 5 ZOU gemeenten de “Regionale Inkoopkoers Jeugd en Wmo” vastgesteld. Dit betreft de inkoop 2027 van Wmo begeleiding, Jeugdhulp Ambulant en Jeugdhulp Verblijf omdat de huidige contracten met zorgaanbieders eind 2026 aflopen en er met ingang van 2027 nieuwe contracten moeten zijn afgesloten.
Vervolgens zijn door de colleges van de 5 ZOU gemeenten twee strategieën vastgesteld
- De inkoopstrategie Jeugdhulp Ambulant en Wmo begeleiding
- De Inkoopstrategie Jeugdhulp Verblijf.

De uitwerking van de “Regionale inkoopkoers Jeugd en Wmo” heeft geleid tot een aanpassing van de indeling en beschrijving van producten en diensten Wmo begeleiding, Jeugdhulp Ambulant en Jeugd verblijf. Bij de beschrijvingen van de producten zijn tevens richtlijnen opgenomen over de duur en intensiteit.

In juli 2025 heeft de raad deze kaders met de vaststelling van de huidige Verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik aangepast en vastgelegd aansluitend op de landelijke, regionale ontwikkelingen en lokale ontwikkelingen.

De producten en diensten die vanaf 1 januari 2027 worden ingekocht zijn benoemd in de nieuwe verordening. Het gaat hier om de individuele voorzieningen Jeugd en de maatwerkvoorzieningen Wmo begeleiding. In deze verordening is in artikel 4.3 lid 12 tevens aan de raad voorgesteld dat het college nadere regels vaststelt ten aanzien van de beleidsuitgangspunten Wmo begeleiding. Het college stelt ten aanzien van de jeugdhulp nadere regels vast voor de individuele voorzieningen uit artikel 3.1 van de verordening. Hierbij gaat het onder meer om een verdere uitwerking ten aanzien van de maximale duur en/of frequentie, zoals beschreven bij de producten en diensten in het Productenboek Ambulant. Tevens is er een aanscherping gedaan als het gaat om eigen kracht. De nadere regels zijn een bevoegdheid van het college en zullen na vaststelling van de aangepaste verordening voorgelegd worden aan het college.

Voor zowel jeugdhulp als Wmo begeleiding is ambtelijk afgestemd met de andere ZOU-gemeenten, waarbij is ingezet op verdere harmonisering van de gemeentelijke verordeningen.
Hiermee wordt, waar mogelijk en passend binnen de lokale beleidsruimte, een meer eenduidige basis gecreëerd voor de regionale uitvoering.

Met de voorgestelde wijzigingen sluit de verordening aan op de regionale inkoop die per 1 januari 2027 operationeel wordt. De wijzigingen hebben betrekking op de maatwerkvoorzieningen voor Wmo-begeleiding en ambulante jeugdhulp. Voor jeugdhulp met verblijf vindt nog een nadere uitwerking plaats. Zodra deze is afgerond, wordt beoordeeld welke aanvullende aanpassing van de verordening en of nadere regels en beleidsregels nodig is. Een eventueel benodigde wijziging wordt op een later moment voorgelegd.

Traject van totstandkoming
Bij de totstandkoming van de nieuwe verordening is de expertise ingewonnen van het Centrum voor Elkaar. Zij geven uitvoering aan de Wmo en Jeugdwet. De verordening geeft consulenten meer richtlijnen om hulp passend in te zetten. Tevens geeft het de consulenten meer handvatten om een dringend verzoek te doen op eigen mogelijkheden en eigen probleemoplossend vermogen van inwoners.
Voor de aangepaste verordening is er een interne juridische toets gedaan.

In de aangepaste verordening wordt verwezen naar de Nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik. De aangepaste verordening is niet afzonderlijk voor advies aan de Adviesraad Sociaal Domein Bunnik (ASD) aangeboden. De nadere regels en beleidsregels zijn wel aan de ASD voorgelegd, zodat de ASD over deze inhoudelijke uitwerking advies kan uitbrengen.

De ASD heeft eerder in 2025 geadviseerd over de huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik. Hierin zijn de kaders en uitgangspunten vastgelegd die aansluiten bij onder meer de Hervormingsagenda Jeugd, “Regionale Inkoopkoers Jeugd en Wmo” van de ZOU-gemeenten en de lokale Taskforce Jeugd. De ASD is daarnaast betrokken geweest bij de totstandkoming van deze regionale inkoopkoers, en heeft op 10 februari 2025 advies uitgebracht ten aanzien van deze concept inkoopkoers.

Beoogd effect
In de gemeente Bunnik staat meedoen in de samenleving centraal. Inwoners moeten zelfstandig kunnen wonen, passende hulp krijgen en jongeren moeten veilig opgroeien. De gemeente ondersteunt waar nodig binnen de kaders van de Wmo en de Jeugdwet. Deze kaders zijn weergegeven in de verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik. Met de voorgestelde aanpassing sluit de aangepaste verordening aan op de inkoop 2027 en is deze per 1 januari 2027o operationeel.

Argumenten
1.1 De aangepaste verordening sluit aan bij de regionale inkoopkoers Jeugd en Wmo van de ZOU gemeenten.
De ZOU gemeenten werken sinds 2015 op het gebied van Jeugd en Wmo nauw met elkaar samen. Belangrijk onderdeel van deze samenwerking is de gezamenlijke inkoop van zorg op het gebied van Jeugd en Wmo. In het kader van nieuwe inkoop van deze zorg per 1 januari 2027 is een nieuwe inkoopkoers opgesteld, de Regionale Inkoopkoers Jeugd en Wmo met als motto ‘Versterken van het normale leven.’ De nieuwe inkoopkoers is 22 mei 2025 door de gemeenteraad vastgesteld.

Deze inkoopkoers bevat de gezamenlijke bestuurlijke uitgangspunten, ambities en doelstellingen op het gebied van Jeugd en Wmo. Belangrijke uitgangspunten zijn: passende hulp binnen budgettaire kaders; doelmatig, integraal en zo thuis mogelijk; gericht op het bevorderen van de zelfredzaamheid.
De gemeente zorgt ervoor dat inwoners die het hardst hulp nodig hebben, passende ondersteuning blijven ontvangen.Met de inkoopkoers geeft de gemeente richting aan de gewenste ontwikkeling binnen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning. We sluiten aan bij het dagelijks leven van inwoners en versterken dit waar nodig. De gemeente verschuift de inzet van individuele voorzieningen naar collectieve, beschikkingsvrije oplossingen. In plaats van maatwerkvoorzieningen zetten we vaker in op andere vormen van ondersteuning, zoals digitale hulp, groepsaanpakken of gebiedsgericht aanbod.

Op basis van deze inkoopkoers zijn de individuele voorzieningen jeugdhulp en maatwerkvoorzieningen Wmo begeleiding vormgegeven en ingekocht.

1.2 Wens voor meer harmonisering van de verordeningen in de regio ZOU.
Zowel ten aanzien van het onderdeel jeugd als maatschappelijke ondersteuning is er ambtelijke afstemming geweest met de ZOU gemeenten. Waarbij het aan de individuele gemeente is om de aanpassingen te doen die nodig zijn en passen bij de beschrijving en op opbouw van de huidige

verordeningen van de betreffende gemeente. Daarbij doorloopt elke gemeente zijn eigen route en tijdspad. De inzet van de ambtelijke uitwisseling en afstemming is om tot meer harmonisering van de verordeningen te komen. Met deze (meer)uniformiteit geven we duidelijkheid richting de aanbieders en de inwoners.

1.3 De nieuwe verordening geeft consulenten van het Centrum voor Elkaar meer handvatten voor de uitvoering
De aangepast verordening en de nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp geven consulenten van het Centrum voor Elkaar meer handvatten. De uitgangspunten geven invulling aan het handelen in de praktijk.

Kanttekeningen
1.1 Om de instroom in Jeugdhulp/Wmo te verminderen, is ook een investering noodzakelijk in de algemene voorzieningen.
We gaan werken aan een programma versterken sociale basis. Investeren in het brede voorveld is een essentiële randvoorwaarde om de doelen in de inkoopkoers te realiseren. Daarnaast is het de bedoeling dat de lokale teams een poortwachtersfunctie uitvoeren door bijvoorbeeld zelf lichte zorgvragen af te handelen en gebruik te maken van E-health. Dit om te bereiken dat er vanaf 2027 minder instroom is in aanvullende (gecontracteerde) tweedelijns zorg.

1.2 Aanpassingen voor Jeugdverblijf volgen later
Voor het onderdeel jeugdhulp met verblijf vindt op dit moment nog een uitwerking plaats.
Het gaat hier om de invulling van de werking van het nieuwe contract en de bijbehorende producten. Hiervoor zal later een aanpassing worden gedaan. Waarbij nog bezien moet worden of het om een aanpassing van de verordening gaat of om de nadere regels en beleidsregels.

1.3 De wijziging van de verordening is niet voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein Bunnik (ASD)
De ASD heeft in 2025 geadviseerd over de huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik. Hierin zijn de kaders en uitgangspunten vastgelegd die aansluiten bij onder meer de Hervormingsagenda Jeugd, “Regionale Inkoopkoers Jeugd en Wmo” van de ZOU-gemeenten en de lokale Taskforce Jeugd. De ASD is daarnaast betrokken geweest bij de totstandkoming van deze regionale inkoopkoers, en heeft op 10 februari 2025 advies uitgebracht ten aanzien van deze concept inkoopkoers. De huidige wijziging van de verordening vormt een nadere uitwerking van deze kaders. Voor Wmo begeleiding en jeugdhulp wordt daarbij verwezen naar de Nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp. De gewijzigde verordening is daarom niet afzonderlijk voor advies aan de ASD aangeboden. De nadere regels en beleidsregels zijn wel aan de ASD voorgelegd, zodat de ASD over deze inhoudelijke uitwerking advies kan uitbrengen.

Kosten, baten en dekking
De aanpassing van de verordening sluit aan bij de regionale inkoopkoers Jeugd en Wmo van de ZOU gemeenten. Deze inkoopkoers bevat de gezamenlijke bestuurlijke uitgangspunten, ambities en doelstellingen op het gebied van Jeugd en Wmo. Belangrijke uitgangspunten zijn: passende hulp binnen budgettaire kaders; doelmatig, integraal en zo thuis mogelijk; gericht op het bevorderen van de zelfredzaamheid. De gemeente zorgt ervoor dat inwoners die het hardst hulp nodig hebben, passende ondersteuning blijven ontvangen.

Na vaststelling van de verordening zullen de aangepaste nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp voorgelegd worden aan het college waarin beleidsuitgangspunten voor Wmo begeleiding worden opgenomen waaronder richtlijnen over duur en intensiteit. Ook worden nadere regels gesteld voor de individuele voorzieningen jeugdhulp.
Hierbij gaat het onder andere om een verdere uitwerking ten aanzien van de maximale duur en/of frequentie. Deze worden toegepast tenzij uit het onderzoek naar de hulp- of ondersteuningsbehoefte duidelijk blijkt dat een langere duur en frequentie nodig is.

Met de nieuwe verordening wordt de gemeente beter in staat gesteld om de kosten van de wettelijke taken Wmo begeleiding en Jeugd te beheersen. Zowel op het terrein van Wmo begeleiding als jeugdhulp verwachten we een financieel effect doordat na vaststelling van deze verordening nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp worden aangescherpt zoals eerder toegelicht.

Uitvoering
Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt via officiële publicatie op overheid.nl, door vermelding op de website van de gemeente en op de gemeentepagina waarna deze in werking treedt op 1 januari 2027.

Nadere regels Wmo en Jeugdhulp
In de aangepaste verordening wordt aan de raad voorgesteld dat het college nadere regels vaststelt ten aanzien van de beleidsuitgangspunten Wmo begeleiding. Dit zijn de maatwerkvoorzieningen begeleiding behoudgericht, begeleiding ontwikkelgericht, begeleiding in groepsverband, dagbesteding, vervoer bij indicatie dagbesteding, respijtzorg/kortdurend verblijf, waakvlam, bemoeizorg, individuele begeleiding 24/7 en intensieve begeleiding en casusregie.

De producten die vanaf 1 januari 2027 worden ingekocht zijn benoemd in de nieuwe verordening en nader omschreven. In de verordening wordt aan de raad voorgesteld dat het college nadere regels vaststelt ten aanzien van de beleidsuitgangspunten Wmo begeleiding en jeugdhulp. Daarnaast worden afwegingskaders Wmo opgenomen in beleidsregels voor Wmo consulenten.

Ten aanzien van persoonlijke begeleiding worden de volgende algemene uitgangspunten in de nadere regels gehanteerd:
1. De dienstverlening bestaat uit passende ondersteuning, aansluitend op de beperking en de mogelijkheden van de cliënt. NB: een bepaalde aandoening of beperking leidt dus niet automatisch tot de noodzaak om een specifieke vorm van ondersteuning/zorg in te zetten.
2. De te behalen resultaten en doelen staan voorop. Dit wordt altijd vastgelegd in een ondersteuningsplan met een daaraan gekoppeld tijdspad en de omvang van de in te zetten uren.
3. Ondersteuning in groepsverband waar mogelijk in plaats van individueel.
4. Benutten van algemeen toegankelijke, voorliggende voorzieningen voor indicatie en bij afschaling.
5. Zo zwaar en lang als nodig is, zo kort en licht als kan.
6. Tijdig op- en afschalen waar nodig en mogelijk.

In de aangepaste verordening wordt ten aanzien van de individuele voorzieningen Jeugd aan de raad voorgesteld dat het college nadere regels vaststelt. Het gaat daarbij onder meer om de maximale duur en/of frequentie van de inzet van voorzieningen, aansluitend bij de producten en diensten zoals opgenomen in het Productenboek Ambulant. Deze maximale duur en frequentie worden als uitgangspunt gehanteerd, tenzij uit het onderzoek naar de individuele hulp- of ondersteuningsbehoefte blijkt dat een langere duur en/of hogere frequentie noodzakelijk is.

Daarnaast zijn de nadere regels aangescherpt ten aanzien van de beoordeling van de eigen kracht. Hierbij is aangesloten bij de eigenkrachtbepaling waarover de Centrale Raad van Beroep (CRvB) recent positief heeft geoordeeld (CRvB 17 juni 2026, ECLI:NL:CRVB:2026:789). Deze uitspraak bevestigt dat een dergelijke bepaling kan voldoen aan de eisen die de CRvB stelt aan rechtszekerheid en voldoende normering.

Bijlage
Bijlage 1. Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026

Ter inzage
N.v.t.

Odijk, 3 november 2026

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris de burgemeester,

dhr. M.R. van der Jagt dhr. R. van Bennekom

gemeente Bunnik

Nummer

1458194

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 november 2026

b e s l u i t :

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 10 december 2026,

de griffier,	de voorzitter,
dhr. F.J. van der Lubbe	dhr. R. van Bennekom

Voorstel procedure raadsvoorstel / -besluit

Inhoud	
Onderwerp	Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Bunnik 2026
Datum besluit B&W	3 november 2026
Vertrouwelijke stukken	Nee
Gewenste planning	
Informatie avond	26 november 2026
Politieke avond	03 december 2028
Raadsvergadering	10 december 2026
Uiterste datum Raad	10 december 2026
Agenda Commissie	
Datum bespreking	
Opmerkingen	