

Raadsvergadering
2 oktober 2025

Zaaknummer
1384752

Onderwerp: Vaststelling omgevingsvisie

Aan de raad,

Onderwerp
Vaststelling omgevingsvisie

Gevraagde beslissing

1. De 'Nota van zienswijzen' behorend bij de Omgevingsvisie Bunnik 2040 vast te stellen en de ontwerp-omgevingsvisie op onderdelen aan te passen zowel naar aanleiding van de zienswijzen als ambtshalve, zoals aangegeven in de Nota van zienswijzen;
2. De omgevingsvisie inclusief bijlagen gewijzigd vast te stellen;
3. De bestaande structuurvisie Bunnik 2007-2015 in te trekken;

Grondslag

- Omgevingswet
- Vaststelling kernambities hoofdlijnennotitie (11 november 2021)
- Vaststelling ontwerp-omgevingsvisie (17 april 2025)

Inleiding

De omgevingsvisie Bunnik 2040, getiteld "Het beste van twee werelden", geeft richting aan de ontwikkeling van onze gemeente tot 2040. Het document vormt de basis voor toekomstige beleidskeuzes en initiatieven. De visie is tot stand gekomen in samenwerking met inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners en biedt richting voor uitdagingen zoals woningbouw, klimaatadaptatie, mobiliteit, en de versterking van ons unieke landschap.

De ontwerp-omgevingsvisie bouwt voort op bestaand beleid. Zo vormen de [strategische agenda](#), de uitvoeringsstrategie en het procesvoorstel bouwopgave belangrijke uitgangspunten. De gemeenteraad heeft op 11 november 2021 het toekomstverhaal en de drie kernambities uit de [hoofdlijnennotitie](#) vastgesteld. De drie kernambities vormen het startpunt voor verdere uitwerking van de omgevingsvisie.

"Het beste van twee werelden" vormt de kern van de Omgevingsvisie Bunnik 2040 en benadrukt de unieke positie van de gemeente Bunnik als schakel tussen enerzijds de stedelijke dynamiek van de regio, en anderzijds de rust en het landschap van het aantrekkelijke Kromme Rijn Landschap. Het draait om het combineren van de voordelen van nabijheid tot de stad Utrecht met voorzieningen en reuring, en het behoud en de versterking van het groene, historische landschap en de unieke karakters van onze dorpen Bunnik, Odijk en Werkhoven en het buitengebied.

Om dit toekomstbeeld te bereiken zijn drie uitgangspunten geformuleerd:

- Krachtig en beleefbaar Kromme Rijnlandschap
Ontwikkeling en bescherming van natuur, cultuurhistorie met nieuwe ruimte voor recreatie. In harmonie met agrarisch gebruik en ontwikkeling van de landbouwsector.
- Groen en gezond wonen

Nieuwe woningbouw met aandacht voor betaalbaarheid, jongeren en ouderen, gezondheid en duurzaamheid.

- Een duurzame en bereikbare gemeente
Verbeterde mobiliteit, klimaatneutraliteit en economische vitaliteit.

Nota van zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvisie heeft van dinsdag 29 april tot en met dinsdag 10 juni 2025 ter inzage gelegen. In deze periode hadden inwoners, overheden en andere partijen de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Er zijn in totaal 17 zienswijzen ingediend.

Een veelgehoorde opmerking is dat de visie nog te abstract is. Veel indieners vragen zich af waar, wanneer en hoe bepaalde ontwikkelingen gaan plaatsvinden. De gemeente geeft aan dat de omgevingsvisie bewust als strategisch kader op hoofdlijnen is opgesteld. Concretere keuzes worden in latere programma's en het omgevingsplan uitgewerkt. De gemeente kiest hiervoor zodat er een zorgvuldige afweging kan plaatsvinden met alle benodigde informatie zonder op voorhand te veel uit te sluiten op het moment dat het telt.

Ook de bescherming van het landschap komt vaak terug. Zo leeft de vrees dat recreatie te veel ten koste gaat van de natuur. In reactie daarop is de visie aangescherpt: er zijn extra waarborgen opgenomen voor landschappelijke inpassing in relatie tot de bescherming van rust, NNN en natuur.

De positie van de landbouw blijkt eveneens een belangrijk thema. Indieners geven aan dat agrarische grond geen sluitpost mag zijn bij andere ruimtelijke opgaven. De gemeente onderstreept in haar reactie dat landbouw en fruitteelt een belangrijke rol blijft spelen in het Bunniks landschap. Ontwikkelingen gaan gepaard met samenwerking met gedeelde belangen als uitgangspunt. Waar belangen conflicteren zet de gemeente in op open en tijdige conversatie.

Naast de wijzingen naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen zijn er ook nog enkele ambtshalve aanpassingen opgenomen, zoals aanscherpingen op het gebied van OV en kanoroutes (vaarrecreatie). Deze wijzigingen zijn het resultaat van gesprekken die gevoerd zijn met de provincie en met Kanorouten netwerk Kromme Rijnstreek.

Varianten

Geen.

Argumenten

1.1 De omgevingsvisie geeft heldere sturing voor de inrichting en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving
De in de omgevingsvisie vastgestelde visie en ambities, bepaald door de gemeenteraad, bieden een heldere koers en focus. Dit zorgt voor duidelijkheid en richting voor onze inwoners, ondernemers, samenwerkingspartners, medeoverheden en de gemeentelijke organisatie over wat in de toekomst al dan niet mogelijk is.

1.2 De zienswijzen zijn inhoudelijk beantwoord in de 'Nota van zienswijzen' en de omgevingsvisie is waar nodig aangepast

De ontwerp Omgevingsvisie Bunnik 2040 heeft van dinsdag 29 april tot en met dinsdag 10 juni 2025 ter inzage gelegen. Binnen de termijn van terinzagelegging zijn 17 zienswijzen ontvangen van bewoners, ondernemers, ketenpartners en belangenorganisaties. In de Nota van zienswijzen zijn de ingekomen zienswijzen per indiener omschreven en is een beoordeling van de zienswijzen gemaakt. Ook is aangegeven of de zienswijzen wel of geen aanleiding geven tot aanpassing van de omgevingsvisie. Na vaststelling krijgen indieners individueel antwoord. Op een aantal onderdelen hebben de zienswijzen geleid tot aanpassing van de omgevingsvisie, zie Nota van Zienwijzen.

Hiernaast hebben veel zienswijzen betrekking op zaken die nader uitgewerkt moeten worden in bijvoorbeeld het op te stellen omgevingsplan of programma's. Deze zienswijzen geven in sommige gevallen dan ook geen aanleiding tot wijzigingen op visieniveau. Naast de wijzingen naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen zijn er ook nog enkele ambtshalve aanpassingen opgenomen, zoals aanscherpingen op het gebied van OV en kanoroutes (vaarrecreatie).

2.1 De omgevingsvisie bevordert samenhang en integratie van beleidsvelden in de fysieke leefomgeving

In gebieds- of themaprogramma's kunnen de ambities uit de omgevingsvisie verder worden uitgewerkt als die ambities ons dwingen om nadere keuzes te maken. Als een programma nieuwe beleidskeuzes bevat, wordt dit aan de raad voorgelegd. Bestaande programma's zijn bijvoorbeeld *Programma Groen* of de *Visie op Wonen*. De strategische onderdelen uit de beleids- en visiedocumenten zijn verwerkt in deze Omgevingsvisie en/of hier wordt naar verwezen in de Omgevingsvisie. Ook het *Programma mobiliteit*, wat nu in de maak is, is een uitwerking van de Omgevingsvisie. De uitwerking in gebiedsprogramma's kennen we op dit moment in Bunnik nog niet. Daarnaast heeft iedere gemeente, volgens de Omgevingswet, één Omgevingsplan voor het hele gebied. Dit plan bevat de regels voor wat er wel en niet mag in de fysieke leefomgeving. De komende tijd wordt er gewerkt aan het Omgevingsplan op basis van onze omgevingsvisie.

2.2. Het vaststellen van een omgevingsvisie is een wettelijke verplichting onder de omgevingswet

Elke gemeente is verplicht om een omgevingsvisie vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Dit zorgt voor juridische duidelijkheid en zekerheid.

3.1 Het intrekken van de bestaande structuurvisie is een wettelijke verplichting onder de omgevingswet.

De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Bunnik 2007- 2015. De huidige structuurvisie moet dan ook worden ingetrokken.

Kantttekeningen

1.1 Er is geen bezwaar of beroep mogelijk op vaststelling van de omgevingsvisie

Er is geen formele beroepsprocedure voor een omgevingsvisie. De omgevingsvisie is een strategisch document dat richting geeft aan het beleid voor de fysieke leefomgeving, maar het bevat geen concrete, bindende besluiten die rechtstreeks effect hebben op individuele rechten of plichten. Daarom kunnen burgers of belanghebbenden geen beroep aantekenen tegen de omgevingsvisie zelf

2.1 Integrale afstemming met regionale en bovenlokale ontwikkelingen kan nieuwe inzichten geven.

Wij zijn niet alleen. Bunnik maakt deel uit van een samenhangend gebied waar ook onze buurgemeenten en verder gelegen regiopartners ontwikkelen. Bovendien werken wij nauw samen met medeoverheden (Provincie, waterschap en Rijk). Alle gebiedsontwikkelingen in de afzonderlijke gemeenten hebben grensoverschrijdende effecten op elkaar en op het landschap. Denk bijvoorbeeld aan energietransitie, recreatie, landbouwtransitie, ontwikkeling van woon- en werklocaties en mobiliteit. Op deze ontwikkelingen hebben wij als gemeente soms maar winig invloed, maar ze hebben wel een enorme impact op de ruimte en de leefbaarheid van het gebied.

Om bovenlokale en regionale afstemming te vinden werken we steeds meer samen. Vanuit de U10 zijn we gestart met gebiedsallianties. In onze gebiedsalliantie Kromme Rijn verkennen we alle opgaven en brengen we de effecten in beeld. Onze omgevingsvisie geeft in dat proces houvast om de belangen van onze inwoners en ondernemers te behartigen en onze positie te versterken. Uiteindelijk kan het wel betekenen dat we soms zullen moeten bijstellen.

Kosten, baten en dekking

Voor het ontwikkelen van alle documenten, regels en beleid in het kader van de invoering van de Omgevingswet is budget beschikbaar gesteld door de gemeenteraad. Voor de vaststelling van de Omgevingsvisie Bunnik 2040 is geen extra budget nodig. Uiteraard kunnen de ambities uit de omgevingsvisie niet zonder middelen worden gerealiseerd. In de jaarlijkse P&C-cyclus wordt de financiële vertaling meegenomen in het meerjarenperspectief. Eventuele financiële consequenties van (gebieds)programma's worden samen met eventueel nieuw te maken beleidskeuzes aan de gemeenteraad voorgelegd.

Uitvoering

Na vaststelling wordt de Omgevingsvisie gepubliceerd op het omgevingsloket.

Actualisatie

De Omgevingsvisie Bunnik 2040 is een dynamisch document dat periodiek wordt geactualiseerd om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen, inzichten en beleidskaders. De gemeente streeft naar een evaluatie- en

actualisatiecyclus van vier jaar, waarbij de voortgang van de ambities wordt gemonitord en bijgesteld indien nodig. Het voorstel is om de actualisatie in het tweede jaar van iedere raadsyclus te laten plaatsvinden.

Bijlagen

1. Nota van zienswijze
2. Omgevingsvisie Bunnik 2040
3. Bijlage 1 Aanpak en totstandkoming omgevingsvisie Bunnik
4. Bijlage 2 Nota van Participatie omgevingsvisie Bunnik
5. Bijlage 3 Atlas Bunnik 2040 inclusief oplegger
6. Bijlage 4 Milieu effect screening Bunnik 2040

Odijk, 26 augustus 2025

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris de burgemeester,

dhr. M.R. van der Jagt dhr. R. van Bennekom

Nummer

1384752

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 augustus 2025

b e s l u i t :

1. De 'Nota van zienswijzen' behorend bij de Omgevingsvisie Bunnik 2040 vast te stellen en de ontwerp-omgevingsvisie op onderdelen aan te passen zowel naar aanleiding van de zienswijzen als ambtshalve, zoals aangegeven in de Nota van zienswijzen;
2. De omgevingsvisie inclusief bijlagen gewijzigd vast te stellen;
3. De bestaande structuurvisie Bunnik 2007-2015 in te trekken;

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 2 oktober 2025,

de griffier,

de voorzitter,

dhr. F.J. van der Lubbe

dhr. R. van Bennekom

Voorstel procedure raadsvoorstel / -besluit

<i>Inhoud</i>	
Onderwerp	Vaststelling omgevingsvisie
Datum besluit B&W	26 augustus 2025
Vertrouwelijke stukken	Nee
<i>Gewenste planning</i>	
Informatie avond	18 september 2025
Politieke avond	25 september 2025
Raadsvergadering	2 oktober 2025
Uiterste datum Raad	Nee
<i>Agenda Commissie</i>	
Datum bespreking	9 september 2025
Opmerkingen	